

CRTA - Centar za istraživanje, transparentnost i odgovornost

Beograd

Nušićeva br.7/16

e-mail: office@crt.rs

Kontakt osoba: Dušan Jordović, dusan.jordovic@crt.rs, 060/4090187

Republički fond za zdravstveno osiguranje

11040 BEOGRAD

ul. Jovana Marinovića br.2

e-mail: [cjin.aalista@rfzo.rs](mailto:cjn.aalista@rfzo.rs)

CC: Komisiji za sprovođenje postupka javne nabavke lekova sa A i A1 liste lekova

Broj javne nabavke: 404-1-110/15-6

CC: Republičkoj komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Nemanjina 22, Beograd

CC: Upravi za Javne nabavke, Nemanjina 22 - 26, Beograd

CC: Ministarstvu zdravlja Republike Srbije, Nemanjina 22 - 26, Beograd

CC: Odboru za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava, Dom Narodne skupštine, Trg Nikole Pašića 13, Beograd

Predmet: **ZAHTEV ZA ZAŠTITU PRAVA** u skladu sa članom 148. stav 3. i članom 149. stav 3. Zakona o javnim nabavkama i člana 8. stav 2. Pravilnika o građanskom nadzorniku ("Službeni glasnik RS" br.124/2012) po javnom pozivu za javnu nabavku lekova sa A i A1 liste lekova Broj javne nabavke: 404-1-110/15-6 (javni poziv objavljen na Portalu javnih nabavki i sajtu naručioca dana 15.12.2014. godine)

Veza: Rešenje o imenovanju br.119-01-66/2014 od 20.11.2014. godine;
Zaključak Vlade br. 404-13554/2014 od 30.10.2014. godine;
Rešenje o obrazovanju komisije br.404-1-91/14-2 od 11.12.2014. godine;
Odluka o pokretanju postupka br.404-1-91/14-1 od 11.12.2014. godine;
Konkursna dokumentacija za JN 404-1-110/15-6;
Zahtev za pojašnjenje od 23.12.2014. godine;
Pojašnjenje 08/2 broj: 404-1-91/14-16 od 25.12.2014. godine;
Zahtev za pojašnjenje od 30.12.2014. godine;
Pojašnjenje 08/2 broj: 404-1-91/14-26 od 31.12.2014. godine.
Pojašnjenje 08/2 broj: 404-1-91/14-28 od 05.01.2015. godine;
Pojašnjenje 08/2 broj: 404-1-91/14-30 od 05.01.2015. godine;
Dopis građanskog nadzornika od 12.01.2015. godine;
Odgovor naručioca br. 404-1-91/14-55 od 16.01.2015. godine;
Zapisnik komisije za javnu nabavku od 15.01.2015. godine;

Napomena: Shodno članu 148, stav 5, oslobođeni smo plaćanja takse za podnošenje zahteva o zaštiti prava

Na osnovu člana 28. Zakona o javnim nabavkama ("Sl.glasnik RS" br.124/2012), Rešenjem Uprave za javne nabavke br.119-01-66/2014 od 20.11.2014. godine, za javnu nabavku Lekova sa A i A1 Liste lekova, za građanskog nadzornika imenovano je udruženje CRTA (Centar za istraživanje, transparentnost i odgovornost) iz Beograda (u daljem tekstu: građanski nadzornik).

Po javnom pozivu objavljenom na Portalu javnih nabavki i sajtu Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje (u daljem tekstu: naručilac) dana 15.12.2014. godine preuzeli smo konkursnu dokumentaciju za nabavku lekova sa A i A1 liste lekova (broj javne nabavke: 404-1-110/15-6). Od naručioca smo dobili i drugu dokumentaciju u vezi sa pokretanjem i vođenjem postupka ove javne nabavke, koja nije bila dostupna na sajtu naručioca i na portalu Uprave za javne nabavke.

Članom 28. Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) propisana je obaveza građanskog nadzornika da nadgleda postupak javne nabavke i da ima uvid u celokupan postupak javne nabavke.

Članom 6. Pravilnika o građanskom nadzorniku propisano je da građanski nadzornik prati i analizira sve akte naručioca donete pre pokretanja postupka javne nabavke, u toku postupka javne nabavke i po njegovom okončanju. Takođe vrši praćenje objavljenih informacija na Portalu javnih nabavki, internet stranici naručioca i drugim javnim glasilima i analiziranjem objavljenih informacija proverava poštovanje načela ZJN i postupka javne nabavke.

Članom 8. Pravilnika o građanskom nadzorniku propisano je da kada imenovani građanski nadzornik utvrdi da je u postupku javne nabavke došlo do nepravilnosti o tome bez odlaganja obaveštava naručioca.

Nakon prijema dokumentacije i uvidom u konkursnu dokumentaciju i pojašnjenja objavljena na Portalu javnih nabavki, kao i na portalu RFZO-a, uočeno je kršenje načela javnih nabavki, nedostaci i nezakovitosti u ovom postupku javne nabavke na koje je ukazano našim dopisom od 12.01.2015. godine koji je dostavljen naručiocu.

Dana 16.01.2015. godine od naručioca smo dobili odgovor na naša zapažanja izneta u dopisu od 12.01.2015. godine. Pored odgovora, naručilac nam je dostavio i traženu nedostajuću dokumentaciju.

Nakon analize svih prikupljenih dokumenata i naknadnih odgovora komisije za sprovođenje predmetne javne nabavke, na osnovu člana 8. stav 2. Pravilnika o građanskom nadzorniku podnosimo

Zahtev za zaštitu prava

I

CRTA je kao građanski nadzornik u predmetnoj javnoj nabavci učestvovala na sastancima na kojima se kreirala tehnička specifikacija javne nabavke i bili smo pozvani na sastanak kada je zasedala Komisija (15.01.2015. godine) na kome se raspravljalo o pitanjima građanskog nadzornika. U međuvremenu, iz odgovora komisije na pitanja koja smo uputili 12.1.2015. godine zaključili smo da je dolazilo do izmena konkursne dokumentacije. Pošto nas Komisija nije obavestila o sastancima, ne možemo da zaključimo da li je do izmena konkursne dokumentacije došlo na sednicama komisije ili na neki drugi način, pošto nemamo nikakav pisani trag o tome.

Iz odgovora komisije na zahteve za dodatne informacije i pojašnjenja, zaključili smo i to da je dolazilo i do izmena drugih dokumenata. Na naš zahtev smo 16.1.2015. dobili Odluku o izmeni odluke o pokretanju postupka javne nabavke 404-1-91/14-1 (izmenjenu 15.12.2014), a 20.1.2015. smo dobili Odluku o oblikovanju predmeta javne nabavke po partijama br. 404-

1-91/14-7 (izmenjenu 15.12.2014), takođe na naš zahtev (napominjemo da ova dva dokumenta, pored drugih, u trenutku podnošenja Zahteva za zaštitu prava, nisu objavljena na web stranicama RFZO i Uprave za javne nabavke, kako predviđa ZJN). Istog dana, 20.1.2015, Komisija nas obaveštava da je u toku izrada Odluke o izmeni odluke oblikovanju predmeta javne nabavke po partijama br. 404-1-91/14-14, koju do dana slanja ovog zahteva nismo dobili.

Na osnovu gore navedenih informacija sumnjamo da su neka od dokumenata doneta nakon naših prigovora (12.1.2014), iako su datumi na dokumentima iz decembra 2014.

Od objavljivanja javnog poziva 15.12.2014. godine, konkursna dokumentacija je pretrpela dve izmene (16.12.2014. godine i 20.01.2015. godine). CRTA, kao građanski nadzornik, nije obaveštena o sastancima Komisije na kojima je menjana konkursna dokumentacija, niti nam je dostavljen bilo kakav pisani trag komunikacije između članova Komisije.

S obzirom da je izmenama Odluke o pokretanju postupka javne nabavke menjana procenjena vrednost javne nabavke nakon pokretanja postupka javne nabavke, da je menjana odluka o oblikovanju predmeta javne nabavke po partijama, i da je ista doneta nakon donošenja Odluke o pokretanju postupka javne nabavke, te da se radi o podacima koji u znatnoj meri imaju uticaja na ishod postupka javne nabavke i određivanje prihvatljivosti ponuda u postupku, smatramo da je ovakvo postupanje komisije i samog naručioca nedopustivo i da je neophodno otkloniti svaku sumnju da li je došlo do nezakonitih izmena ovih dokumenata tek nakon pitanja koja je uputio građanski nadzornik.

II

U prečišćenom tekstu konkursne dokumentacije (20.01.2015) na strani 5/36 je navedeno:

3. Количине лекова наведене у Прилогу II – Техничка спецификација/Списак лекова су оквирне количине за потребе здравствених установа наведених у Прилогу I – Списак здравствених установа за период од шест месеци.

4. Укупна уговорена количина лекова зависи од потреба здравствених установа и може да се разликује од количина наведених у Прилогу II - Техничка спецификација /Списак лекова.

U modelu okvirnog sporazuma na strani 23/36 se navodi:

4.3. Количине у појединачним уговорима одређује Купац.

4.4. Појединачни уговори важе до реализација уговорених количина.

4.5. Фонд не гарантује Додављачу да ће Купац уговорити количине наведене у Спецификацији лекова са ценама (Прилог 2), и не одговара за потенцијалну штету коју Додављач трпи услед уговарања количина мањих од количина предвиђених у Спецификацији лекова са ценама (Прилог 2).

Pojašnjenjem naručioca 08/2 broj: 404-1-91/14-16 od 25.12.2014. godine se navodi:

1. На страни 22. Конкурсне документације, у делу IV ОКВИРНИ СПОРАЗУМ, под ставом 2. ПРЕДМЕТ СПОРАЗУМА тачке 4. наведено је да су количине лекова наведене у Спецификацији лекова са ценама (Прилог 2) оквирне количине за потребе Купаца за период од шест месеци, и тачке 5. да укупна уговорена количина лекова зависи од потреба здравствених установа и може да се разликује од количина наведених у Спецификацији лекова са ценама (Прилог 2).

Сходно горе наведеном, истичемо да у оквирном споразуму количине нису дефинитивне већ оквирне, односно да оквирни споразум даје могућност набавке додатних количина предметног добра уколико постоји потреба здравствене установе. Наиме, здравствене установе ће закључити појединачне уговоре на основу оквирног споразума, а у случају потребе за додатним количинама предметних добара, здравствене установе ће моћи да приступе закључењу нових уговора без спровођења новог поступка јавн набавке, а у складу са расположивим финансијским средствима. Напомињемо да се Комисија за предметну набавку руководила тиме да сви произвођачи буду заступљени, а да оквирни споразум омогућава да уколико се јави потреба за неким леком количини већој од првобитно планиране, иста може бити и обезбеђена.

Појашњењем наручиоца 08/2 број: 404-1-91/14-16 од 25.12.2014. године се наводи:

Питање бр. 11 - Тачка 4.5 оквирног споразума – Будући да Фонд не гарантује добављачу да ће купац уговорити количине наведене у спецификацији и не одговара за потенцијалну штету коју добављач трпи услед уговарања количина мањих од количина предвиђених у Спецификацији лекова са ценама (Прилог 2), молимо да, у вези минимализовања штете коју добављач може трпети услед уговарања количина мањих од оних предвиђених ОС, прецизирате обим дозвољеног одступања тј. горњи и доњи лимит, нарочито имајући у виду да сте у појашњењу конкурсне документације објављене дана 26.12.2014. године навели да је реч о минималним количинама.

Одговор бр. 11 – Конкурсном документацијом предвиђене су минималне количине, а све у циљу обезбеђења сигурности снабдевања здравствених установа из Плана мреже предметним добрима. Утврђивање крајних лимита значи презимање чврстих обавеза, односно закључење уговора. Имајући у виду да оквирне споразуме закључује велики број ЗУ, које су корисници истих, РФЗО није спреман да преузме ризик утврђивања дефинитивних количина. У том смислу РФЗО се одлучио за закључивање оквирних споразума који не гарантују количине, и на тај начин искористио средство које је у Закону о јавним набавкама дато на располагање.

Појашњењем наручиоца 08/2 број 404-1-91/14-28 од 05.01.2015. године се наводи:

Одговор бр. 4 - Конкурсном документацијом предвиђене су минималне количине а све у циљу обезбеђења сигурности снабдевања здравствених установа из Плана мреже предметним добрима. Утврђивање крајних лимита значи презимање чврстих обавеза, односно закључење уговора. Имајући у виду да оквирне споразуме закључује велики број ЗУ, које су корисници истих, РФЗО није спреман да преузме ризик утврђивања дефинитивних количина. У том смислу РФЗО се одлучио за закључивање оквирних споразума који не гарантују количине, и на тај начин искористио средство које је у Закону о јавним набавкама дато на располагање.

Pojašnjenjem naručioca 08/2 broj 404-1-91/14-35 od 09.01.2015. godine se navodi:

На страни 22. Конкурсне документације, у делу IV ОКВИРНИ СПОРАЗУМ, под ставом 2. ПРЕДМЕТ СПОРАЗУМА тачке 4. наведено је да су количине лекова наведене у Спецификацији лекова са ценама (Прилог 2) оквирне количине за потребе Купаца за период од шест месеци, и тачке 5. да укупна уговорена количина лекова зависи од потреба здравствених установа и може да се разликује од количина наведених у Спецификацији лекова са ценама (Прилог 2).

Сходно горе наведеном, истичемо да у оквирном споразуму количине нису дефинитивне већ оквирне, односно да оквирни споразум даје могућност набавке додатних количина предметног добра уколико постоји потреба здравствене установе. Наиме, здравствене установе ће закључити појединачне уговоре на основу оквирног споразума, а у случају потребе за додатним количинама предметних добара, здравствене установе ће моћи да приступе закључењу нових уговора без спровођења новог поступка јавне набавке, а у складу са расположивим финансијским средствима.

У поjaшњенима нaručioca се наводи да су количине наведене у конкурсној документацији минималне, а да нaručilac након закључивања оквирног споразума може да повећава количине и продужава рокове важности уговора, што је у супротности са Законом о јавним набавкама и Modelима и упутством о начину закључивања оквирних споразума које је, на основу члана 40. Став 8. Закона, изradила Управа за јавне набавке. Сматрамо да за све додатне количине добара, морају да се спровode нови поступци по ЗЈН.

Чланом 3. став 1. тачка 20. ЗЈН је propisano да је;

20) оквирни споразум је споразум између једног или више нaručilaca и једног или више понуђача, којим се утврђују битни услови уговора о јавној набавци, као што је цена, количина, рок и сл., као и услови и критеријуми на основу којих ће се бирати најповољнија понуда, односно закључивати уговори о јавној набавци;

Чланом 64. став 2. ЗЈН propisano је да procenjena вредност јавне набавке обухвата укупни плативи износ понуђачу.

Чланом 69. ЗЈН propisano је да се у случају оквирног споразума procenjena вредност јавне набавке одређује као вредност свих уговора предвиђених за време трајања оквирног споразума.

На основу члана 40. став 8. ЗЈН Управа за јавне набавке је саčinila modele и упутство за закључивање оквирних споразума у којем је propisano да вредност свих закључених уговора не може бити већа од вредности оквирног споразума.

Наведено упутство Управе за јавне набавке јасно propisuje да битна карактеристика оквирног споразума јесте „у томе да не представља типичан obligaciono правни уговор, с обзиром да на основу истог не постоји обавеза извршења јавне набавке (обавеза настаје закључивањем појединачних уговора о јавној набавци на основу оквирног споразума), као и да нaručioci нису обавезни да на основу оквирног споразума закључе појединачне уговоре“, али ово Упутство дефинише и то да „број уговора о јавној набавци који могу бити закључени на основу оквирног споразума није ограничен Законом, али је ограничен период важења оквирног споразума, у оквиру којег ти уговори могу бити закључени, на три године, односно две године уколико се закључује са једним понуђачем, с тим да укупна вредност свих закључених уговора не може бити већа од вредности оквирног споразума.“ С тим у вези, јасно је да нaručilac није поступао у складу са наведеним одредбама закона и упутством Управе за јавне набавке.

Očigledno je da naručilac namerava da po zaključenju okvirnog sporazuma omogućiti promenu ugovorenih količina lekova a samim tim i ukupni plativi iznos ponuđaču odnosno ukupno ugovorenu vrednost ugovora.

Zbog napred navedenih nezakonitosti i kontradiktornosti u konkursnoj dokumentaciji, koja je sačinjena sa oprečnim zahtevima, ponuđači su onemogućeni da dostave odgovarajuću ponudu čime je povređen član 3. stav 1. tačka 20. , član. 40. stav 8. član 64. stav 2. član 69. a prvenstveno član 61. stav 1. ZJN kojim je propisana obaveza naručioca da pripremi konkursnu dokumentaciju tako da ponuđači na osnovu nje mogu da pripreme prihvatljivu ponudu.

III

U konkursnoj dokumentaciji na strani 18/36 u delu dodatni uslovi navedeno je:

1.2. Право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач који испуњава додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, и то:

2) да је овлашћен од стране носиоца дозволе да продаје лекове за које доставља понуду.

Nejasno je zašto je naručiocu potrebno ovlašćenje nosioca dozvole da ponuđač ima pravo da prodaje lekove za koje dostavlja ponudu. Ono što je bitno je da navedeni lek bude na listi ALIMIS-a, kao i da ponuđač poseduje posebnu dozvolu za promet lekova što je i predviđeno u konkursnoj dokumentaciji.

Ovakvim dodatnim uslovom povređeno je načelo obezbeđivanja konkurencije iz člana 10. ZJN kojim je propisano da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke omogućiti što je moguće veću konkurenciju i da ne može da ograniči konkurenciju korišćenjem diskriminatorskih uslova. Prekršene su i odredbe člana 12. ZJN - Načelo jednakosti ponuđača kojim je propisano da je naručilac dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima i da ne može da određuje uslove koji bi značili nacionalnu, teritorijalnu, predmetnu ili ličnu diskriminaciju među ponuđačima, niti diskriminaciju koja bi proizilazila iz klasifikacije delatnosti koju obavlja ponuđač.

IV

U konkursnoj dokumentaciji na strani 4/36 navedeno je:

U konkursnoj dokumentaciji na strani 5/36 navedeno je:

III. ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА

1. Предмет јавне набавке јесу лекови наведени у Прилогу II – Техничка спецификација /Списак лекова.

Uvidom u tabelu tehničke specifikacije/spisak lekova utvrdili smo da ste naveli robne marke pojedinih lekova i to tako da je za isti lek (jednog generičkog sastava i INN-a) napisano dva ili tri fabrička zaštićena naziva leka sa iskazanim različitim količinama.

Uvidom u PRILOG 3 - OBRAZAC BR 4.1 - PONUDA ZA JAVNU NABAVKU LEKOVA SA A I A1 LISTE LEKOVA utvrdili smo da su pored fabrički zaštićenog naziva leka iz kolone 3. u koloni 6. navedeni i nazivi proizvođača leka.

Tako na primer, za lek čiji je generički sastav FOLNA KISELINA na partijama 133, 134 i 135 navedeni su fabrički – proizvođački nazivi odnosno zaštićena imena lekova i to Folkis, Folnak i Folacin koji su ustvari istovetni lekovi (istog generičkog i hemijskog sastava), istog pakovanja i iste jačine.

Ovakvim ograničenjem samo na lekove sa zaštićenim imenom a i na pojedine proizvođače povređene su odredbe:

- člana 9. ZJN - načelo efikasnosti i ekonomičnosti kojim je propisano da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke pribavi dobra odgovarajućeg kvaliteta imajući u vidu svrhu, namenu i vrednost javne nabavke sa što manje troškova vezanih za postupak i izvršenje javne nabavke.

- člana 10. ZJN - Načelo obezbeđivanje konkurencije kojim je propisano da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju, da ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može onemogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke korišćenjem diskriminatorskih uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma.

- člana 12. ZJN - Načelo jednakosti ponuđača kojim je propisano da je naručilac dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima i da ne može da određuje uslove koji bi značili nacionalnu, teritorijalnu, predmetnu ili ličnu diskriminaciju među ponuđačima, niti diskriminaciju koja bi proizlazila iz klasifikacije delatnosti koju obavlja ponuđač.

V

Uvidom u tabelu tehničke specifikacije/spisak lekova utvrdili smo da su navedene robne marke pojedinih lekova i to tako da je za isti lek (jednog generičkog sastava iz INN – internacionalni nezaštićeni naziv) napisana dva ili tri fabrička naziva leka sa iskazanim različitim količinama.

Uvidom u PRILOG 3 - OBRAZAC BR 4.1 - PONUDA ZA JAVNU NABAVKU LEKOVA SA A I A1 LISTE LEKOVA utvrdili smo da je pored fabrički zaštićenog naziva leka iz kolone 3. u koloni 6. naveden i naziv proizvođača leka.

Zakon o javnim nabavkama propisuje:

II. SPREČAVANJE KORUPCIJE I SUKOBA INTERESA

1. Sprečavanje korupcije

Opšte mere za sprečavanje korupcije

Član 21.

Naručilac je obavezan da preduzme sve potrebne mere kako ne bi došlo do korupcije u planiranju javnih nabavki, u postupku javne nabavke ili tokom izvršenja ugovora o javnoj nabavci, kako bi se korupcija pravovremeno otkrila, kako bi bile otklonjene ili umanjene štetne posledice korupcije i kako bi učesnici u korupciji bili kažnjeni u skladu sa zakonom.

Očigledna je potencijalno moguća koruptivna veza između pojedinih – favorizovanih proizvođača koji su navedeni u Прилогу II – Техничка спецификација /Списак лекова i u PRILOG 3 - OBRAZAC BR 4.1 - PONUDA ZA JAVNU NABAVKU LEKOVA SA A I A1 LISTE LEKOVA i onih koji su planirali ovu javnu nabavku jer su neki proizvođači dobili veće a neki manje kvote - količine leka istog INN dok su neki potpuno izostavljeni iz tehničke specifikacije.

Primer:

U prilogu 3. Obrazac ponude br. 4. partija pod rednim brojem 147. nalazi se lek Monosan a partija pod rednim brojem 148. lek Monizol. Ova dva leka su po INN (internacionalni nezaštićeni naziv) potpuno identična, kao i po pakovanju i jačini. Iz navedene tabele vidi se količina koju je naručilac planirao za ovu predmetnu nabavku. Ova dva leka, naravno, imaju istu procenjenu vrednost po cenovniku RFZO-a. Ukoliko naručilac postigne nižu cenu za lek Monosan a veću za Monizol, posmatrajući opredeljene količine, jasno je da je ovakvom konkursnom dokumentacijom obesmišljena ova javna nabavka, s obzirom da se nabavljaju identična dobra koja će se nabaviti po različitim cenama.

14 7	1102302	MONOSAN	tableta	blister, 30 po 20 mg	Slaviamed d.o.o.	komad	30.000	132,69
14 8	1102450	MONIZOL	tableta	blister, 30 po 20 mg	Hemofarm a.d.	komad	650.000	132,69

Npr. ovo konkretno znači da se mogu ugovoriti lekovi partije 147- Monosan- 30.000 komada po ceni od 100 dinara komad i partija 148- Monizol -650.000 komada po ceni od 110 dinara. Ovakvo planiranje količina istog leka ostavlja veliki prostor za koruptivne radnje. Dalje, po ovako sačinjenoj konkursnoj dokumentaciji, može se desiti da postignuta cena za Monosan bude veća od Monizola, a da naknadnim uvećanjem količina bude povučeno, na primer, 200000 komada Monosana, pošto se konkursnom dokumentacijom predviđa povećanje količina aneksima ugovora. Po nama ovako sačinjena dokumentacija predstavlja ogromnu mogućnost za korupciju.

Takođe navodimo primer iz liste lekova Agencije za lekove i medicinska sredstva za 2014. godinu gde na str. 500 stoji:

MONIZOL® -- HEMOFARM AD - Republika Srbija
izosorbidmononitrat - C01DA14

TERAPIJA BOLESTI SRCA C01DA organski nitrati (R) 1102450 tableta; 20mg; blister, 2x15tabl.
8600097416702 515-01-3376-10-001 22.06.2011 (R) 1102452 tableta; 40mg; blister, 3x10tabl.
8600097416917 515-01-3378-10-001 22.06.2011

5 godina, na temperaturi do 25°C, u originalnom pakovanju, radi zaštite od vlage

Doziranje: profilaksa napada angine pectoris, dodatna terapija kod kongestivne srane insuficijencije (koja ne reaguje na srane glikozide ili diuretike): odrasli 1 tabl. (od 20mg ili 40mg), 2 ili 3 puta na dan u asimetričnim vremenskim intervalima. Za bolesnike koji nisu bili na profilaktičkoj terapiji nitratima, početna doza je 1 tabl. (od 20 mg ili 40 mg), 2 puta na dan; doza se može povećavati do najviše 120mg dnevno; uvek primenjivati najmanju efektivnu dozu. Terapiju ne treba naglo prekidati, postepeno smanjivati i dozu i učestalost primene. Nije potrebno prilagođavanje doziranja kod starijih; ne primenjuje se kod dece. Tabl. sadrži laktozu, te osobe sa retkim naslednim oboljenjem netolerancije na galaktozu, Lapp laktaznog deficita ili loše glukozno-galaktozne apsorpcije ne smeju koristiti ovaj lek.

Paralelni lekovi: Isocard®, Monosan®, Olicard®

Takođe na str. 503 stoji:

MONOSAN® -- SLAVIAMED D.O.O. - Republika Srbija
izosorbidmononitrat - C01DA14

TERAPIJA BOLESTI SRCA C01DA organski nitrati (R) 1102300 tableta; 40mg; blister, 3x10tabl.

8605000800104 61/2009/12 19.01.2009 (R) 1102302 tableta; 20mg; blister, 3x10tabl.

8605000800098 60/2009/12 19.01.2009

3 godine, na temperaturi od 15° C do 25° C, zaštićeno od svetlosti i vlage

Doziranje: profilaksa napada angine pectoris odrasli 1 tabl. (20mg) dva puta dnevno (prva doza ujutru, a druga doza posle sedam sati), pre obroka, cela tabl. sa malo tenosti. Po pravilu, doziranje, način uzimanja i dužina terapije treba da bude individualna i prilagođena terapijskom efektu. Za bolesnike koji ranije nisu lečeni organskim nitratima početna doza je ½ tabl. (10mg) dva puta dnevno, a potom 1 tabl. (20mg) dva puta dnevno, maks. 120mg dnevno. *Hronična insuficijencija miokarda* (kada se terapijski efekat ne postiže sa kardiotoninim glikozidima i diureticima): uobičajena doza za odrasle je 1 tabl. (20mg ili 40mg) tri puta dnevno (na 8h). Kod starijih nije potrebna korekcija doze. Bezbednost i efikasnost primene leka kod dece još nije potpuno utvrđena. Terapiju ne treba naglo prekinuti, dozu, kao i frekvenciju doziranja treba postepeno smanjivati.

Paralelni lekovi: Isocard®, Monizol®, Olicard®

U poslednjem stavu svakog opisa leka stoji spisak paralela, gde se nedvosmisleno vidi da su ovo identični lekovi istog INN (internacionalni nezaštićeni naziv).

U prilog ovome su i informacije koje smo našli na vašem sajtu i u primeni je od 01.01.2015. godine na <http://www.rfzo.rs/index.php/infolekovi-menu/search-infolekovi> gde je pojašnjeno na koji način pacijenti mogu doći do leka koji se izdaje na recept teret RFZO-a i gde je navedeno:

Претрага листе лекова

Листа лекова је саставни део Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања Примењује се од 01.01.2015.године.

Претрага базе лекова омогућава брже и лакше добијање информација о лековима који се финансирају из средстава здравственог осигурања.

Уколико желите да претражите Листу лекова, у поље за претрагу латиницом укуцајте један од следећих података: ЖКЛ, АТЦ, ИНН, заштићени назив лека или назив произвођача. У табели ће бити приказани резултати који одговарају задатом критеријуму.

Додатне информације о леку добићете притиском на знак + који се налази у првој колони табеле.

Уколико Вам лекар препоручи лек који се не налази на Листи лекова, укуцавањем његовог ИНН-а (интернационалног неzaштићеног имена) можете проверити да ли се лек истог ИНН-а, али другог произвођача налази на Листи лекова.

На тај начин проверићете да ли се на Листи лекова налази његова терапијска паралела.

VI

Uvidom u tabelu tehničke specifikacije/spisak lekova utvrdili smo da su navedene robne marke pojedinih lekova i to tako da je za isti lek (jednog generičkog sastava i naziva iz INN) napisano dva ili tri fabrička naziva leka sa iskazanim različitim količinama.

Uvidom u PRILOG 3 - OBRAZAC BR 4.1 - PONUDA ZA JAVNU NABAVKU LEKOVA SA A I A1 LISTE LEKOVA utvrdili smo da je pored fabrički zaštićenog naziva leka iz kolone 3. u koloni 6. naveden i naziv proizvođača leka.

U ovom smislu je upućen Zahtev za pojašnjenje od 23.12.2014. godine kojim je pitano na osnovu kojih podataka je napravljena tehnička specifikacija/spisak lekova s obzirom da se u RFZO nalaze podaci o ukupno povučenim lekovima (svim lekovima koji su fakturisani

RFZO-u) na tržištu Srbije iz zdravstvenih ustanova iz Plana mreže zdravstvenih ustanova u Republici Srbiji računajući i privatne apoteke sa kojima RFZO ima sklopljene ugovore.

Pojašnjenjem 08/2 broj: 404-1-91/14-16 od 25.12.2014. godine navodi ste:

Полазни основ за планирање била фактурисана количина лекова из здравствених установа из плана мреже, односно из државних апотека, болница, домова здравља, клиничких центара... и то у периоду јануар-септембар 2014. године пројектовано на 12 месеци.

Ovakvim planiranjem povređena su prava onih ponuđača koji su više lekova prodali privatnim apotekama s obzirom da pacijenti ravnopravno preuzimaju lekove na recept iz zdravstvenih ustanova iz Plana mreže zdravstvenih ustanova u Republici Srbiji i privatnih apoteka sa kojima RFZO ima zaključene ugovore. To znači da je komisija bila dužna da prilikom određivanja kvota odnosno planiranja ove javne nabavke koristi ukupne podatke o svim fakturisanim lekovima iz državnih i iz privatnih apoteka sa kojima RFZO ima zaključene sporazume.

VII

Uvidom u tabelu tehničke specifikacije/spisak lekova utvrdili smo da su navedene robne marke pojedinih lekova.

Uvidom u PRILOG 3 - OBRAZAC BR 4.1 - PONUDA ZA JAVNU NABAVKU LEKOVA SA A I A1 LISTE LEKOVA utvrdili smo da je pored fabrički zaštićenog naziva leka iz kolone 3. u koloni 6. naveden i naziv proizvođača leka.

Članom 70. stav 1. ZJN propisano je da tehnička specifikacija predstavlja tehničke zahteve koji su obavezni i sastavni deo konkursne dokumentacije u kojima su predviđene opisane karakteristike dobara i da one moraju omogućiti da se dobra koja se nabavljaju opišu na način koji je objektivan i koji odgovara potrebama naručioca.

Na zahtev "Apoteke Beograd" Uprava za javne nabavke je dala mišljenje br.011-00-267/2013 od 29.04.2013. godine u kome je navela da je naručilac - "Apoteka Beograd" dužna da omogućiti nabavku lekove iste generike u slučajevima kada ponuđeni lek predstavlja odgovarajuću paralelu.

Imajući u vidu pomenutu odredbu člana 70. stav 1. ZJN i mišljenje UJN jasno je da je naručilac bio dužan da u tabeli tehničke specifikacije/spisku lekova navede generički sastav (INN proizvoda) a ne fabričke odnosno komercijalne nazive pojedinih robnih marki čime je povređen član 70. stav 1. ZJN i prava potencijalnih ponuđača jer u njihovom proizvodnom asortimanu nemaju lekove pod traženim nazivom nego lekove istog generičkog sastava ali pod drugim zaštićenim imenom - robnom markom.

VIII

Uvidom u tabelu tehničke specifikacije/spisak lekova utvrdili smo da su navedene robne marke pojedinih lekova.

Uvidom u PRILOG 3 - OBRAZAC BR 4.1 - PONUDA ZA JAVNU NABAVKU LEKOVA SA A I A1 LISTE LEKOVA utvrdili smo da je pored fabrički zaštićenog naziva leka iz kolone 3. u koloni 6. naveden i naziv proizvođača leka.

Članom 71 stav 1, tačka 1. ZJN propisano je da je Naručilac dužan da navede tehničke specifikacije u konkursnoj dokumentaciji koje se odnose na svaku pojedinačnu javnu nabavku.

U tehničkoj specifikaciji/spisku lekova navedeni su fabrički nazivi lekova po svakoj partiji, a da pri tome nije opisan traženi lek u smislu generičkog i hemijskog sastava čime je povređen član 71. stav 1. tačka 1. ZJN.

IX

Uvidom u tabelu tehničke specifikacije/spisak lekova utvrdili smo da su navedene robne marke pojedinih lekova, a ne generički i hemijski sastav traženih lekova.

Uvidom u PRILOG 3 - OBRAZAC BR 4.1 - PONUDA ZA JAVNU NABAVKU LEKOVA SA A I A1 LISTE LEKOVA utvrdili smo da je pored fabrički zaštićenog naziva leka iz kolone 3. u koloni 6. naveden i naziv proizvođača leka.

Članom 71. stav 3. ZJN propisano je da u slučaju određivanja tehničke specifikacije na način predviđen članom 71. Stav 1. tačka 1. naručilac ne može da odbije ponudu na osnovu toga što ponuđena dobra ne ispunjavaju postavljene uslove u pogledu definisane specifikacije i traženog standarda, ukoliko ponuđač ponudi odgovarajući dokaz da dobra koje nudi na suštinski jednak način ispunjavaju uslove iz specifikacije i traženog standarda.

Da je naručilac naveo generički naziv potrebnih lekova potencijalni ponuđači bi mogli da ponude lekove identičnih generičkih i hemijskih sastava. S obzirom da je naručilac naveo fabrički - zaštićeni naziv i naziv proizvođača, smatramo da je povređen član 71. stav 3. ZJN.

U tom kontekstu pozivamo se ponovo na Agenciju za lekove i medicinska sredstva i registar za 2014. godinu gde stoji na str. 299-301:

FOLACIN® -- JADRAN GALENSKI LABORATORIJ D.D. - Hrvatska folna kiselina-B03BB01 ANTIANEMICI
B03BB folna kiselina I derivati(R) 1061050 tableta; 5mg; blister, 2x10tabl.3858881053311 515-01-1406-12-001 1.07.2012 3 godine, na temperaturi do 25° C

Doziranje: megaloblastna anemija (odrasli i deca preko 1 godine starosti) preporučena dnevna doza je 1 tabl. (5mg) na dan, tokom četiri meseca; doza održavanja 1 tabl. (5mg) svakih 1–7 dana, maks. dnevna doza je 15mg kod stanja malapsorpcije. Profilaksa hroničnih hemolitičkih stanja ili profilaksa deficita folata kod bolesnika na dijalizi preporučena doza za odrasle je jedna tableta (5mg) svakih 1–7 dana; adolescenti (12-18 godina) 1-2 tabl. (5- 10mg) dnevno. Dodatak folne kiseline trudnicama u cilju prevencije pojave spine bifide i drugih defekata neuralne tube kod novorođenčeta: 1 tabl. (5mg) dnevno, u periodu pre začeća do dvanaeste nedelje trudnoće. Nedostatak folne kiseline uzrokovan primenom lekova: 5mg (1 tabl.) dnevno tokom 4 meseca; u slučajevima malapsorpcije, doza se može povećati do 15mg dnevno. **Kontraindikovana** je dugotrajna terapija folnom kiselinom kod bolesnika sa nelečenim deficitom kobalamina, ne treba samostalno primenjivati u terapiji Adisonove perniciozne anemije ili drugim stanjima sa deficitom vitamina B12, kod postojećih malignih oboljenja. Osobe sa retkim naslednim oboljenjima netolerancije na galaktozu, deficijencije Lapp laktaze ili malapsorpcije glukoze i galaktoze, ne treba da koriste ovaj lek.

Paralelni lekovi: Folanem®, Folkis®, Fólnak®

FOLKIS® -- AVE PHARMACEUTICAL D.O.O. BEOGRAD - Republika Srbija

folna kiselina-B03BB01 ANTIANEMICI B03BB folna kiselina i derivati (R) 1061021 tableta; 5mg; blister, 2x10tabl.

8606107222103 515-01-4767-11-001 14.03.2013 (R) 1061021 tableta; 5mg; blister, 2x10tabl.

8606107222103 515-01-04902-13-001 01.10.2013

3 godine, na temperaturi do 25°C, u originalnom pakovanju

Doziranje: megaloblastna anemija usled deficita folne kiseline (odrasli i stariji) preporučena dnevna doza je 1 tabl. (5mg) na dan, tokom 4 meseca, kod postojanja malapsorpcije 15mg/dan (3 puta dnevno po 5mg); kod dece od 1-18 godina, preporučuje se doza od 5mg/dan u toku 4 meseca; doza održavanja 5mg svakih 1-7 dana. Hemolitičke anemije, metaboli

ki poremećaji kod dece od 1-12 godina doza je od 2.5-5.0mg jednom dnevno; kod dece od 12-18 godina doza je od 5-10mg jednom dnevno. Profilaksa hroničnih hemolitičkih stanja ili profilaksa deficita folata kod bolesnika na dijalizi preporučena doza za odrasle je 1 tabl. (5mg) svakih 1-7 dana; kod dece od 1-12 godina, preporučuje se doza od 250mcg/kg (maks. 10mg) jednom dnevno; kod dece od 12-18 godina, preporučuje se doza od 5-10mg jednom dnevno. Dodatak folne kiseline trudnicama u cilju prevencije pojave spine bifide i drugih defekata neuralne tube kod novorođenčeta: 1 tabl. (5mg) dnevno, u periodu pre začeća do dvanaeste nedelje trudnoće. Deficit folne kiseline izazvan lekovima: 5mg (1 tabl.) dnevno tokom 4 meseca; u slučajevima malapsorpcije, doza se može povećati do 15mg dnevno. Kod utvrđenog deficita folne kiseline u trudnoći preporučuje se doza od 5mg/dan (1 tabl.) do porođaja. **Kontraindikovana** je dugotrajna terapija folnom kiselinom kod bolesnika sa nelečenim deficitom kobalamina, nikada ne treba primenjivati kao monoterapiju u terapiji Adisonove perniciozne anemije ili drugim stanjima sa deficitom vitamina B12, kod postojećih malignih oboljenja. Lek nije namenjen zdravim trudnicama kod kojih se preporučuje primena nižih doza.

Paralelni lekovi: Folacin®, Folanem®, Fólnak®

FOLNAK® -- M.D. NINI D.O.O. - Republika Srbija

folna kiselina-B03BB01 ANTIANEMICI B03BB folna kiselina i derivati (R) 1061040 tableta; 5mg; fiola, 1x20tabl.

8606103515650 3986/2009/12 27.07.2009

3 godine, na temperaturi do 25° C, zaštićeno od svetlosti i vlage

Doziranje: terapija megaloblastne anemije (odrasli i deca preko 1 godine starosti) preporučena dnevna doza je 1 tabl. (5mg) na dan, tokom četiri meseca; terapija održavanja 1 tabl. (5mg) svakih 1-7 dana, maks. dnevna doza je 15mg, kod stanja malapsorpcije. Profilaksa hroničnih hemolitičkih stanja preporučena doza za odrasle je jedna tableta (5mg) svakih 1-7 dana; profilaksa deficita folata kod bolesnika na dijalizi odrasli: 1 tabl. (5mg) svakih 1-7 dana; adolescenti (12-18 godina) 1-2 tabl. (5-10mg) dnevno. Dodatak folne kiseline trudnicama u cilju prevencije pojave spine bifide i drugih defekata neuralne tube kod novorođenčeta: 1 tabl. (5mg) dnevno, u periodu pre začeća do dvanaeste nedelje trudnoće.

Paralelni lekovi: Folacin®, Fólnak®, Folkis®

Smatramo da iz ovoga nedvosmisleno proizilazi da su Folacin®, Fólnak®, Folkis potpuno isti lekovi, tj. predmetna dobra u ovom postupku javne nabavke.

X

Uvidom u prilog 3. obrazac 4.1. došli smo do sledećih zapažanja:

U partijama 4. i 7. navodite isti lek, Omeprazol, iste jačine i pakovanja, istog fabričkog naziva ali u koloni 6. se navodi različite proizvođača leka.

U partijama 188. i 189. navodi se isti lek, Atenolol, iste jačine i pakovanja, istog fabričkog naziva ali u koloni 6. navodite različite proizvođača leka, sa različitim količinama.

U partijama 225. i 228. navodi se isti lek, Amlodipin, iste jačine i pakovanja, istog fabričkog naziva ali u koloni 6. navodi se različite proizvođača leka, sa različitim količinama.

U partijama 224. i 227. navodi se isti lek, Amlodipin, iste jačine i pakovanja, istog fabričkog naziva ali u koloni 6. navodi se različite proizvođača leka, sa različitim količinama.

U partijama 532. i 535. navodi se isti lek, Finasterid, iste jačine i pakovanja, istog fabričkog naziva ali u koloni 6. navodi se različite proizvođača leka, sa različitim količinama.

U partijama 654. i 655. navodi se isti lek, Ciprofloksacin, iste jačine i pakovanja, istog fabričkog naziva ali u koloni 6. navodi se različite proizvođača leka, sa različitim količinama.

U partijama 653. i 656. navodi se isti lek, Ciprofloksacin, iste jačine i pakovanja, istog fabričkog naziva ali u koloni 6. navodi se različite proizvođača leka, sa različitim količinama.

U partijama 917. i 919. navodi se isti lek, Haloperidol, iste jačine i pakovanja, istog fabričkog naziva ali u koloni 6. navodi se različite proizvođača leka, sa različitim količinama.

U partijama 995. i 997. navodi se isti lek, Diazepam, iste jačine i pakovanja, istog fabričkog naziva ali u koloni 6. navodi se različite proizvođača leka, sa različitim količinama.

Članom 70. ZJN propisano je da tehničke specifikacije i projektna dokumentacija predstavljaju tehničke zahteve koji su obavezni i sastavni deo konkursne dokumentacije u kojima su predviđene opisane karakteristike dobara. Naručilac je u tabeli tehničke specifikacije/spisak lekova naveo robne marke pojedinih lekova i proizvođače istih a da pri tome nije opisao karakteristike potrebnih lekova (po INN-u) čime je prekršio odredbe člana 70. ZJN.

S obzirom da je u tabeli tehničke specifikacije/spisak lekova naručilac naveo robne marke pojedinih lekova i to lekove istih naziva ali različitih proizvođača, a da pri tome nije naveo "ili odgovarajuće" - povređen je član 71. stav 1. tačka 1. ZJN.

XI

Uvidom u tabelu tehničke specifikacije/spisak lekova utvrdili smo da su navedene robne marke pojedinih lekova, a da pri tome nije navedeno "ili odgovarajuće".

Članom 71. stav 1. tačka 1. ZJN propisano je "Naručilac određuje tehničke specifikacije sa pozivom na tehničke specifikacije iz člana 70. ovog zakona i na srpske, evropske, međunarodne ili druge standarde i srodna dokumenta, tako da svako pozivanje mora da bude praćeno rečima "ili odgovarajuće."

S obzirom da je u tabeli tehničke specifikacije/spisak lekova naručilac naveo robne marke pojedinih lekova, a da pri tome nije naveo "ili odgovarajuće" povređen je član 71. stav 1. tačka 1. ZJN.

Napominjemo da od samog početka primene ZJN u Republici Srbiji, sve zdravstvene ustanove stacionarnog tipa vrše nabavku istih lekova sa svime u skladu sa ZJN, tj. stavljaju INN (internacionalno nezaštićeno ime-generički naziv leka) u svojoj konkursnoj dokumentaciji i tako dobijaju mnogo nižu cenu za iste lekove. Naime definicija INN glasi:

POTPUNA PARALELA (GENERIČKI LEK):

Podrazumeva da dva leka imaju istu aktivnu supstancu (imaju isti INN), istu količinu/koncentraciju aktivne supstance, isti farmaceutski oblik i istu ili vrlo sličnu bioekvivalenciju/raspoloživost, a razlikuju se po pomoćnim supstancama i zaštićenom imenu, odnosno proizvođaču.

Takođe navodimo mišljenje građanskog nadzornika:

Грађански надзорник: Раде Ђурић, Београд, на основу одлуке Управе за јавне набавке број 119-01-19/13-01 од 26. 4. 2013. године

Техничке спецификације

Техничке спецификације предмета јавне набавке постављене су у складу са мишљењем (бр. 011-00-267/2013 од 29. 4. 2013. године) које је Наручилац добио на упит (допис Наручиоца број 1838 од 24. 4. 2013.) од Управе за јавне набавке.

Управи за јавне набавке Наручилац је тражио мишљење у вези са применом Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/12), у вези са начином спровођења јавне набавке лекова који се издају пацијентима на терет РФЗО. УЈН је у одговору на овај захтев навела да је:

- чланом 1. Закона о јавним набавкама прописано да се овим законом уређује планирање јавних набавки, услови, начин и поступак јавне набавке; регулише централизација јавних набавки; уређује јавна набавка у области водопривреде, енергетике, саобраћаја и поштанских услуга и у области одбране и безбедности; одређује начин евидентирања података о јавним набавкама; одређују послови, начин рада и облик организовања Управе за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки; одређује начин заштите права у поступцима јавних набавки и у другим случајевима у складу са законом; уређују и друга питања од значаја за јавне набавке.

- Чланом 27. став 1. Правилника о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговорас даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину ("Сл. гласник РС" бр.125/12, 9/13, 17/13), прописано је да је апотека у обавези да изда лек који је прописан на лекарском рецепту. Ставом 2. истог члана прописано је да, изузетно, у случају да апотека не располаже леком прописаним на лекарски рецепт, апотека може издати други лек као замену, истог генеричког састава, исте или ниже цене, ако лекар изричито није написао да се изда само прописани лек.

- Да је предмет регулисања Закона о јавним набавкама је процедура набавки добара, услуга и радова од стране наручилаца, односно да Закон о јавним набавкама не регулише начин обављања делатности које су поверене појединим наручиоцима. У конкретном случају, обављање делатности апотека као здравствених установа регулисано је Законом о здравственој заштити ("Сл. гласник РС" бр.107/05...119/12). Законом о здравственој заштити регулишу се и питања система здравствене заштите, организација здравствене службе, друштвене брига за здравље становништва, општи интерес у здравственој заштити, права и обавезе пацијената итд. Јавне набавке овде имају логистичку функцију, у смислу обезбеђења услова за обављање здравствених делатности и никако не могу да одређују начин обављања здравствене делатности. Уколико су правила пружања здравствене заштите и обављања здравствене делатности таква да обавезују на набавку тачно одређеног лека, набавка тог лека ће се спровести по његовом фабричком називу јер је немогуће на други начин прецизно описати предмет јавне набавке. У конкретном случају, одговарајућа замена том предмету јавне набавке неће постојати. Међутим, оваква могућност постоји само ако је немогуће обезбедити одговарајућу замену том леку. Уколико је замену могуће обезбедити, наручилац би био обавезан да прихвати и понуђени лек који представља одговарајућу замену. У случају да не постоји могућност нуђења одговарајуће замене траженом леку, наручилац мора да буде у могућности да исто оправда пружањем одговарајућег образложења и указивањем на одговарајуће прописе.

Осим тога, УЈН је у свом мишљењу напоменула да „навођење само генеричког назива не значи да наручилац набавља само једно заштићено име“. Наиме, наручилац је тај који дефинише услове за учешће и дефинише предмет јавне набавке и услове

будућег уговора. Уколико наручилац има потребу за набавком више различитих заштићених имена, он може да захтева подношење понуде која подразумева већи број заштићених имена у оквиру исте генерике. Наручилац мора да буде у могућности да оправда овакав захтев, пре свега са становишта услова и начина на који је дужан да своју делатност обавља. Такође, наручилац може да закључи и оквирни споразум којим ће утврдити битне елементе будућег уговора и на тај начин обезбедити ефикасније снабдевање с обзиром да за потребе закључења појединачних уговора неће бити у обавези да спроводи јавну набавку. УЈН је такође напоменула да је ово мишљење засновано искључиво на наводима из дописа Наручиоца.

Сматрам да питање могућности да овај или било који други наручилац у поступку јавне набавке наводи тачно комерцијално име добара које набавља или произвођача од којег се набављају добра треба да буде појашњено или у Закону о јавним набавкама или пропису који је са њим у сагласности а односи се на системска правила из области предмета набавке, то јест, да око питања допуштености такве праксе не би смеле постојати никакве недоумице које би се решавале на индивидуалном нивоу, кроз мишљења о примени Закона.

XII

У прilogу I – spisak zdravstvenih ustanova за чије потребе се спроводи овај поступак су наведене и апотеке које се налазе на територији AP Kosovo и Метохија а то су Филијале RFZO br. 26, 27 и 28.

На страни 24/36 modela оквирног споразума је наведено:

7.4. Место испоруке утврђује се појединачним уговором. Место испоруке је магацин Купца, осим ако из објективних разлога, Купац не одреди појединачним уговором другу локацију испоруке. Трошкови транспорта и евентуални други трошкови укључени су у цене и Купац их посебно не признаје.

Појашњењем 08/2 број 404-1-91/14-30 од 05.01.2015. године на постављено питање наручилац је одговорио:

Одговор бр. 18 – Конкурсном документацијом предвиђено је да је добављач дужан да обезбеди да лек може бити у промету током целог периода трајања оквирног споразума, односно појединачног уговора.

То значи да је обавеза изабраног понуђача да уговорене лекове дотрени у магацин здравствених установа и на територији AP Kosovo и Метохија и да исти буде доступан пацијентима током трајања уговора.

Имајући у виду проблематику преласка административне линије а посебно транспорта и преноса лекова на територију AP Kosovo и Метохија потенцијални понуђач је поставио питање и то:

Питање бр . 7 - ЗДРАВСТВЕНЕ УСТАНОВЕ СА ПОДРУЧЈА КОСОВА И МЕТОХИЈЕ

Овако дат списак установа не уважава постојеће, као и претпостављене будуће измене царинских и других прописа који онемогућавају, односно отежавају испоруку лекова здравственим установама на подручје Косова и Метохије. При том треба имати у виду и аспект знатно увећаних трошкова, као што имамо пример

обједињених испорука преко јединственог логистичког партнера у реализацији испоруке по важећем централном тендеру у овој години.

I dao predlog:

C obzirom na тренутно важеће царинске прописе, као и могућности даљих измена прописа, посебно издвојити здравствене установе са подручја Косова и Метохије, као и давање понуде за снабдевање ових усanova.

Naručilac je pojašnjenjem 08/2 број 404-1-91/14-30 od 05.01.2015. godine na postavljeno pitanje odgovorio:

Одговор бр. 7 - Ради се на изналажењу решења за здравствене установе са територије Косова и Метохије, али питање није у надлежности комисије за предметну јавну набавку

Članom 61. Stav 1. ZJN propisana je obaveza naručioca da pripremi konkursnu dokumentaciju tako da ponuđači na osnovu nje mogu da pripreme prihvatljivu ponudu.

Imajući u vidu da:

- naručilac nije posebno izdvojio ZU sa teritorije AP Kosova i Metohije,
- ni samom naručiocu nije jasno na koji način obezbediti nesmetanu isporuku za apoteke koje se nalaze na teritoriji AP Kosovo i Metohija (Filijale RFZO br. 26, 27 i 28),
- u ovom momentu nije moguće unapred odrediti u kojem roku je moguće preći administrativnu liniju,
- nije poznato kojim će dodatnim troškovima potencijalni ponuđači biti izloženi,

potencijalni ponuđači neće biti u mogućnosti da pripreme ponudu čime je povređen član 61. Stav 1. ZJN.

Ovim putem posebno ističemo da je pripremanje konkursne dokumentacije od suštinske važnosti i značaja za svaki postupak javne nabavke. Uspešno sprovođenje ove javne nabavke može se očekivati jedino pod uslovom da konkursna dokumentacija bude pripremljena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i na način koji ne ostavlja prostor za sumnju u dobre namere naručioca, naročito imajući u vidu da je predmet javne nabavke od velikog značaja za dobrobit građanki i građana Srbije.

XIII

Članom 7. stav 1. tačka 6. ZJN propisano je da odredbe ZJN naručioci ne primenjuju na nabavku dobara koje naručilac nabavlja radi dalje prodaje, pod uslovom da naručilac nema isključiva ili posebna prava preprodaje ili iznajmljivanja tih dobara.

Imajući u vidu činjenice:

- da je predmet ove javne nabavke zaključivanje okvirnih sporazuma sa najpovoljnijim ponuđačima za 1222 partije lekova sa A i A1 liste lekova u ime i za račun zdravstvenih ustanova iz Plana mreže zdravstvenih ustanova u Republici Srbiji (koji uključuje i subjekte koji se bave daljom preprodajom, tj. apoteke);
- da su na tržištu ravnopravne privatne apoteke i apoteke iz Plana mreže zdravstvenih ustanova u Republici Srbiji tj. da pacijenti sa receptom ravnopravno i kod privatnih apoteka

koje imaju ugovor sa RFZO, kao i kod apoteka iz Plana mreže zdravstvenih ustanova u Republici Srbiji, mogu da preuzmu prepisani lek;

- da privatne apoteke i apoteke iz Plana mreže zdravstvenih ustanova u Republici Srbiji kada izdaju lek na recept fakturišu RFZO-u taj lek na osnovu čega im RFZO plati fakturisanu cenu uz odobrenu maržu od 12%;

-da će se u ovom postupku lekovi nabavljati radi izdavanja na recept tj. dalje prodaje u apotekama iz Plana mreže zdravstvenih ustanova u Republici Srbiji, kao i u apotekama koje imaju ugovor sa RFZO,

proizilazi da se za nabavku lekova za potrebe apoteka iz Plana mreže zdravstvenih ustanova u Republici Srbiji ne bi trebalo primenjivati odredbe ZJN zbog čega su u ovom postupku prekršene odredbe člana 7. stav 1. tačka 6. ZJN.

XIV

Naručiocu je upućen Zahtev za pojašnjenje od 31.12.2014. godine u kome je potencijalni ponuđač pitao: „*Da li će cene koje se postignu u ovom postupku javne nabavke, posle zaključenja okvirnog sporazuma, važiti i za privatne apoteke kao i za državne ili će privatne apoteke i dalje izdavati lekove sa A i A1 liste i fakturirati RFZO-u po maksimalnoj ceni koju priznaje RFZO*”?

Pojašnjenjem 08/2 broj: 404-1-91/14-26 od 31.12.2014. godine odgovarate:

Одговор бр. 3 – Члан 63. Закона о јавним набавкама дефинише да заинтересовано лице може у писаном облику тражити од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде. Како се Ваше наведено питање не односи на предметну јавну набавку, није у надлежности Комисије за предметну јавну набавку да одговори на исто.

Naručilac je odbio da potencijalnom ponuđaču dostavi metodologiju fakturisanja izdatih lekova kod državnih i kod privatnih apoteka zbog čega su prekršena prava ponuđača iz člana 63. kao i odredbe člana 11. ZJN - načelo transparentnosti postupka kojim je propisana obaveza naručioca da je dužan da obezbedi javnost i transparentnost postupka javne nabavke poštujući, ali ne ograničavajući se samo na obaveze iz ovog zakona.

XV

Budžet Republike Srbije je u Skupštini Republike Srbije usvojen 28.12.2014. godine. Članom 52. stav 3. ZJN propisano je da ako nisu doneti budžet Republike Srbije, teritorijalne autonomije, lokalne samouprave ili finansijski plan drugog naručioca, naručilac može početi postupak javne nabavke samo do iznosa sredstava planiranih u skladu sa propisom o privremenom finansiranju.

S obzirom da je postupak javne nabavke pokrenut 11.12.2014. godine a da u tom momentu nije bio usvojen finansijski plan za 2015. godinu smatramo da nisu ispunjeni uslovi za pokretanje postupka javne nabavke propisani članom 52. ZJN.

Odgovorom naručioca od 16.01.2015. godine navodite:

Одговор бр. 18 – Републички фонд за здравствено осигурање је након доношења Закључка Владе бр.404-13554/2014 од 30.10.2014. године у коме се наводи да је Влада сагласна да Републички фонд за здравствено осигурање започне поступке централизованих јавних набавки у 2014. години у складу са Уредбом о планирању о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке

(„Службени гласник РС,, број 29/13, 49/13, 51-13 – исправка и 86/13, 119/14) пре доношења Финасијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину, а највише до износа утврђеног финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину, усвојио План централизованих јавних набавки за 2015. Годину.

Сходно горе наведеном, нетачан је закључак да се јавна набавка спроводи на основу Плана за 2014. годину и да самим тим нису испуњени услови за покретање поступка прописани чланом 52.ЗЈН-а.

Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спровode centralizovane јавне набавке, члан 10. Propisuje da „Републички фонд започиње са поступцима centralizovanih јавних набавки у складу са Планом centralizovanih јавних набавки за наредну budžetsku годину, најкасније 1. новембра текуће године, односно најкасније наредног дана од дана када Влада усвоји предлог закона којим се уређује budžet Републике Србије и предлог одлука о давању сагласности на финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање и финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање.“

Из достављеног Закључка Владе бр. 404-13554/2014 од 30.10.2014. године се закључује да је поступак набавке који је покренут на основу Плана centralizovanih јавних набавки за 2015. годину покренут на бази средстава предвиђених у плану за 2014. годину. Оvakво поступање је противно Закону о јавним набавкама, поменутој Уредби и мишљења смо да у тренутку покретања поступка јавне набавке нису били испуњени услови за покретање поступка.

XVI

Nakon primljenog dopisa građanskog nadzornika od 12.01.2015. године дана 15.01.2015. године одржан је састанак комисије за предметну јавну набавку о чему је саčinjen Zapisnik od 15.01.2015. године. U zapisniku је констатовано (ne)prisustvo članova i zamenika članova комисије за ovу јавну набавку. Na основу zapisnika се може закључити да је састанак одржан и да су donete одлуке без prisustva службеника за јавне набавке (nije bio prisutan ni član, niti njegov zamenik). U isto време sastanku су prisustvovali i pojedinci који нису članovi Комисије.

Чланом 54. став 1. ЗЈН propisano је да поступак јавне набавке спровodi комисија за јавну набавку (у daljem тексту: комисија) која се образuje решењем naručioca. Dalje је наведено да Комисија има најмање три члана од којих је један службеник за јавне набавке или lice са stečenim obrazovanjem на правном fakultetu, на studijama другог stepena (diplomske akademske studije - master, specijalističke akademske studije, specijalističke strukovne studije), односно на osnovnim studijama у trajanju од најмање четири године. Da у поступцима јавних набавки чија је procenjena вредност већа од trostrukог износа из члана 39. став 1. овог закона, службеник за јавне набавке је члан комисије. Комисија је dužna да спроведе поступак јавне набавке одређен у одлuci о покретању поступка и одговорна је за законитост спровођења поступка.

Чланом 134. став 1. ЗЈН propisano је да naručilac svojim aktom којим уређује sistematizaciju радних места одреди радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, да је naručilac чија је ukupna вредност planiranih јавних набавки на godišnjem nivou већа од sedmostrukог износа из члана 39. став 1. овог закона, мора да има најмање једног службеника за јавне набавке и да је Službenik за јавне набавке lice које је obučeno за обављање послова јавних набавки.

Rešenjem o obrazovanju komisije br.404-1-91/14-2 od 11.12.2014. godine imenovani su članovi i zamenici članova komisije u ovoj javnoj nabavci, a u tački 6. alineja 4. je navedena obaveza komisije da priprema pojašnjenja i dodatne informacije.

Građanski nadzornik je uputio dopis od 12.01.2015. godine kojim je ukazao na nezakovitosti u postupku. Komisija je u krnjem sastavu, uz prisustvo ljudi koji nisu članovi komisije, donosila odluke.

S obzirom da je odgovor br. 404-1-91/14-55 od 16.01.2015. godine pripremljen, a da ga nisu sačinili članovi komisije koji imaju sertifikat i obučeni su za obavljanje postupka javnih nabavki, povređeni su članovi 54. i 134. ZJN kao i odredbe Rešenja o obrazovanju komisije br.404-1-91/14-2 od 11.12.2014. godine.

XVII

U konkursnoj dokumentaciji na strani 7/36 navedeno je:

3.4. Цена за понуђени лек не сме прелазити цену тог лека утврђену Правилником о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања ("Службени гласник РС" бр. 123/14 и 136/14).

Članom 3. stav 1. tačka 27. ZJN propisano je da je ponuđena cena cena koju ponuđač određuje u ponudi, izražena u dinarima, u koju su uračunati svi troškovi koji se odnose na predmet javne nabavke i koji su određeni konkursnom dokumentacijom.

Članom 3. stav 1. tačka 33. ZJN propisano je da je prihvatljiva ponuda ona ponuda koja je blagovremena, koju naručilac nije odbio zbog bitnih nedostataka, koja je odgovarajuća, koja ne ograničava, niti uslovljava prava naručioca ili obaveze ponuđača i koja ne prelazi iznos procenjene vrednosti javne nabavke.

Članom 64. stav 3. ZJN propisano je da procenjena vrednost javne nabavke mora biti zasnovana na sprovedenom ispitivanju, istraživanju tržišta predmeta javne nabavke, koje uključuje proveru cene, kvaliteta, perioda garancije, održavanja i sl. i mora biti validna u vreme pokretanja postupka.

Određivanjem, unapred, iznosa cene koju ponuđač ne sme da prekorači je u suprotnosti sa navedenim članom 3. stav 1. tačkom 27. i 33. i čl. 64. stav 3. ZJN.

Jedino ograničenje koji poznaje ZJN je procenjena vrednost javne nabavke za pojedinu partiju, iz člana 51. stav 1. tačka 3. 4. i 5. stav 3. stav 4. člana 52. stav 1. člana 53. stav 1 tačka 5. i člana 64. i 65. ZJN.

ZAKLJUČAK

Imajući u vidu napred iznete činjenice zahtevamo da naručilac u postupku rešavanja po podnetom Zahtevu za zaštitu prava, postupi shodno članu 152. stav 1. i 153. stav 1. tačka 1. ZJN, donese REŠENJE o usvajanju zahteva za zaštitu prava i izvrši izmenu i dopunu konkursne dokumentacije u smislu napred navedenih nepravilnosti i omoguće okončanje ovog postupka javne nabavke u skladu sa zakonom čime pacijenti ne bi bili uskraćeni za neophodne lekove.

Napominjemo obavezu naručioca propisanu članom 153. stav 1. odnosno stav 2. ZJN koji glase:

*Postupanje naručioca posle prethodnog ispitivanja zahteva za zaštitu prava
Član 153.*

Rešenje iz stava 1. tačka 1) ovog člana naručilac dostavlja podnosiocu zahteva, ponuđačima i Republičkoj komisiji u roku od tri dana od dana donošenja.

U slučaju iz stava 1. tačka 2) ovog člana naručilac je dužan da pismeno, u roku od tri dana od dana dostavljanja zahteva Republičkoj komisiji, obavesti podnosioca zahteva.

Ukoliko se pak Naručilac ogluši o napred iznete činjenice i odluči drugačije nego u prethodnim stavovima molimo da, u roku propisanim članom 153. stav 1. tačka 2. ZJN, dostavi odgovor - rešenje i kompletnu dokumentaciju Republičkoj komisiji radi odlučivanja o zahtevu zaštitu prava.

Molimo Republičku komisiju da, po prijemu kompletne dokumentacije, o našem Zahtevu za zaštitu prava postupi shodno članu čl.154.-158 ZJN i rešenje o podnetom zahtevu za zaštitu prava dostavi na adresu CARTA - Centar za istraživanje, transparentnost i odgovornost, Beograd, Nušićeva br.7/16 ili na mejl office@crtars.rs.

Napominjemo i obavezu naručioca za doslednu primenu člana 150. stav 1. ZJN koji glasi:

*Posledice podnetog zahteva za zaštitu prava i privremene mere
Član 150.*

Zahtev za zaštitu prava zadržava dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke, do donošenja odluke o podnetom zahtevu za zaštitu prava, osim u slučaju pregovaračkog postupka iz člana 36. stav 1. tačka 3) ovog zakona ili ako Republička komisija na predlog naručioca ne odluči drugačije.

Napominjemo da će sve napred navedeno biti sastavni deo izveštaja o sprovedenom postupku javne nabavke koji će biti podnet Odboru Narodne skupštine nadležnom za finansije i Upravi za javne nabavke.

Sve dodatne informacije možete dobiti putem elektronske pošte na mejl dusan.jordovic@crtars.rs.

Beograd, 23.01.2015. godine

Građanski nadzornik

CRTA

Vesna Radojević

Dušan Jordović

Zahtev za zaštitu prava - javna nabavka 404-1-110/15-6

Strana 20 od 20