



## У ИМЕ НАРОДА!

Привредни суд у Новом Саду, у већу судије Давора Плећаша, председника већа, те судија поротника Владиславе Алексић и Сенише Шуше, чланова већа, уз суделовање записничара Драгане Урошев, у привредно-казненом поступку против 1. окр. КОМУНАЛПРОЈЕКТ ЈКП БАЧКА ПАЛАНКА, и 2. окр. Дражена Јарића, због прив. престапа из чл. 40. ст. 1. тач. 1 у вези са ст. 2. Закона о комуналним делатностима, по оптужном предлогу ОЈТ Нови Сад број КП 270/14 од 17.12.2014. године, након одржаног главног претреса дана 27.4.2016. године, у присуству представника ОЈТ, и браниоца окр. адвоката Велимира Бјелановића из Новог Сада, а у одсуству окр. 1. и 2. реда, донео је и истог дана јавно објавио

## ПРЕСУДУ

1. окр. ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „КОМУНАЛПРОЈЕКТ“ Бачка Паланка, Трг братства јединства 40., МБ 08070687, текући рачун отворен код Комерцијалне банке, осуђивано правно лице у предмету ПК.414/2010 по Закону о рачуноводству и ревизији и предмету број ПК.375/2012 по Закону о безбедности хране, не води се ни један други поступак због прив. престапа, кога представља Јелена Којић.

2. окр. ДРАЖЕН ЈАРИЋ рођен 18.2.1978. год. у Вуковару, име оца Мирослав, име мајке Зденка девојачко презиме Ђерић, ожењен, једно дете, мастер економије, Србин, држављанин Србије, у назначено време у оптужном предлогу био директор окр. правног лица што је и данас, с месечним примањима од око 80.000 дин., неосуђиван, не води се ни један други поступак због прив. престапа као ни кривичног дела, са породицом живи у Бачкој Паланци, Шумска 20.

## ОДГОВОРНИ СУ

ШТО:

Јавно комунално предузеће „КОМУНАЛПРОЈЕКТ“ Бачка Паланка као вршилац комуналних делатности на територији Општине Бачка Паланка, као окр. правно лице и Дражен Јарић, директор, као одговорно лице за законитост пословања у окр. правном лицу, у периоду од 05. марта 2013. год. до 22. априла 2014. год. нису организовали комуналне делатности на начин предвиђен чл. 14. ст. 1. тач. 1. Закона о комуналним делатностима, којим се обезбеђује трајно и несметано пружање комуналних услуга корисницима на територији Општине Бачка Паланка под условима и на начин уређен законом, прописима и стандардима донесеним на основу закона, које делатности су им поверене на основу Одлуке Скупштине општине Бачка Паланка од 01. марта 2013. год., јер:

- дистрибуцију воде за пиће, делатност 36.00 из Одлуке нису обављали у Гајдобри, Деспотову, Карађорђеву, Новој Гајдобри, Обровцу, Товаришеву и Челареву,
- пречишћавање отпадних вода делатност, 37.00 из Одлуке, нису обављали на целој територији Општине Бачка Паланка,
- сакупљање комуналног отпада, делатност 38.11 из Одлуке нису обављали у Визићу, Гајдобри, Младенову, Карађорђеву, Новој Гајдобри, Обровцу, Парагама, Пивницама, Силбашу, Товаришеву и Челареву,
- погребне и сродне делатности, 96.03 из Одлуке, обављали су само у месту Бачка Паланка а не и у осталим местима на територији Општине Бачка Паланка,
- управљање трговином на мало на пијацама, делатност 47.8 из Одлуке, нису обављали у селима на територији Општине Бачка Паланка,

чиме су извршили прив. преступ из чл. 40. ст. 1. тач. 1. у вези са ст. 2. Закона о комуналним делатностима.

Применом наведеног закона и чланова 18, 19, 20, 21, 23, 24, 56, 111, 114 и 116 ЗОПП суд их

## О С У Ћ У Ј Е

1. окр. на новчану казну у износу од 60.000,00 дин.
2. окр. на новчану казну у износу од 10.000,00 дин.

Обавезује се окр. правно лице да на име судског паушала уплати износ од 10.000,00 дин. у року од 15 дана од дана правноснажности пресуде, а окр. 1. и 2. реда да у истом року уплате изречене новчане казне на жиро рачун овог суда број 840-29686845-46 са позивом на број 97 92-223-106399480 који се води код Управе за јавна плаћања у Новом Саду, те након извршене уплате новчаних казни и судског паушала доставе суду доказ на број **ПК.314/14**, под претњом принудног извршења.

## Образложење

ОЈТ у Новом Саду је под бројем КП. 270/14 од 17.12.2014. године поднело оптужни предлог против окр. 1. и 2. реда због прив. преступа из чл. 40. ст. 1. тач. 1 у вези са ст. 2. Закона о комуналним делатностима. На главном претресу дана 27.4.2016. године представник ОЈТ у завршној речи остаје у целости код поднетог опт. предлога. Сматра да је у потпуности утврђено да су окр. извршили прив. преступ који им је стављен на терет, а што произилази из комплетне документације прикључене списима предмета као и из саме одбране окр. Истиче да суд свакако као олакшавајуће околности може да цени све околности под којима је дошло до извршења овог прив. преступа, а што окр. детаљно износе у својој одбрани. Стога предлаже да суд окр. огласи одговорним и осуди по закону.

Бранилац окр. је на главном претресу 27.4.2016. године у завршној речи изјавио да сматра да није доказано да су 1. и 2. окр. извршили прив. преступ који им је оптужним предлогом Основног јавног тужилаштва стављен на терет. Тачно је да је

Одлука о комуналним делатностима донета 10.4.2013. под бројем 12/2013, у цитираној одлуци у чл. 6. ст. 2. се наводи да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке Скупштине општине о поверавању обављања комуналних делатности на територији Општине Бачка Паланка. Одлука о поверавању обављања комуналних делатности донета је тек у 2015. год., тачније донета је 27.3.2015. год. под бројем 6/2015. Тек овом одлуком је утврђен начин преузимања и обављања комуналне делатности у месним заједницама на територији Општине Бачка Паланка. И поред наведеног, овде нису наступиле било какве штетне последице по саме кориснике, с обзиром на то да је у току поступка утврђено да је у критичном периоду свака од наведених месних заједница ангажовала приватна правна лица која су обављала дистрибуцију воде за пиће, сакупљање комуналног отпада и услуге чишћења. На основу свега изнетог, предлаже да суд донесе ослобађајућу одлуку како за 1. окр. тако и за 2. окр.

Представник 1. окр. Јелена Којић је на главном претресу дана 17.3.2016. године изјавила да у насељеним местима Гајдобра, Карађорђево, Нова Гајдобра, Товаришево, Обровац и Челарево нису обављали делатност из разлога што су били везани одлуком Општине Бачка Паланка, а у том периоду били су сачињени споразуми за управљање водоводима – сеоским. Разлози због којих нису обављали делатност у наведеним местима су пре свега у чињеници немогућности приступа тим местима, општина их је уводила у посед, али у пракси то није било добро. Наиме општина је требало да их уведе у посед што није учињено, јер месне заједнице им нису дозвољавале приступ тим објектима, односно комуналној инфраструктури. Месне заједнице тих места су се просто противиле да јавна предузећа обављају комуналну делатност. Писмено су се обраћали Општини Бачка Паланка са захтевом да им се омогући приступ, што документује наведеним дописом – копијама у два примерка, па се један примерак уручује одмах поступајућем тужилаштву. Што се тиче алинеје два и пречишћавања отпадних вода тренутно на територији Општине Бачка Паланка то функционише само у Новој Гајдобри где и постоји пречишћач. У овом случају нису једноставно ни могли да управљају том делатношћу. Што се тиче алинеје три и сакупљања комуналног отпада изјављује да су ту делатност вршили у местима Нештин и Деспотово. У односу на друга наведена места под алинејом три изјављује да су месне заједнице имале уговоре са другим привредним друштвима – субјектима и њима једноставно нису дозволиле приступ. За ту делатност – сакупљање отпада нису се писмено обраћали ником. Погребне делатности обављали су само у Општини Бачка Паланка, у осталим местима нису, а разлог је исти као код алинеје један, односно општина је требало да их уведе и омогући им рад. Што се тиче управљања пијацама, пијаца постоји само у Бачкој Паланци, а званично не постоји ни у једном другом месту које је у окружењу Бачке Паланке. Услуге чишћења, уређења и одржавања су обављали радници месних заједница из комуналне делатности. Месне заједнице имале су запослене раднике по уговору који су вршили пражњење канти и слично. Након тога Општина Бачка Паланка донела је Одлуку о поверавању обављања комуналних делатности јавном предузећу „КОМУНАЛПРОЈЕКТ“, где су тачно наведена места у којима треба тачно да обављају делатност. У члану 2 наведена је конкретна делатност, то доставља у списе предмета у два примерка, један за спис, а један тужилаштву. Након те одлуке директор Дражен Јарић формирао је Комисију за преузимање комуналних делатности где је она, као председник комисије три пута ишла у свих тринаест насељених места, како би преузела комуналну делатност записнички и физички у смислу преузимања кључева од бунара, капела, и осталих објеката комуналне

инфраструктуре. Такође на ту околност достављају у списе предмета и тужилаштву поднесак као доказ. Истиче чињеницу да после свега, неке од месних заједница нису им дозволиле приступ инфраструктури. На питање представника ОЈТ, представник 1. окр. одговара да су се само обраћали Општини поводом дистрибуције и производње воде. Чекали су одлуку о поверавању комуналних делатности, која је донета 2015. год. Они као јавно предузеће раде у сагласности са Општином Бачка Паланка. У периоду од марта до септембра су покушане радње преузимања, које нису успеле и након тога се директор писмено обратио Општини како би им омогућили приступ водоводном систему. Тек након одлуке из 2015. год. преузели су Гајдобру, Нову Гајдобру – целокупну комуналну делатност, у Обровцу само ношење комуналног отпада јер су их истерали од стране МЗ.

Окр. 2. реда је на главном претресу 17.3.2016. године изјавио да је он у назначено време у опт. предлогу био, а и данас је директор 1. окр. правно лица. Сматра да правно лице нема никакве везе са подигнутим оптужним предлогом. „Комуналпројект“ је извршилац радова поверених од стране оснивача – Општине Бачка Паланка. Оснивач је власник свих тих објеката, где они пружају и дају услугу. Да би они преузели одређену услугу власник поседа или оснивач требало је, а у овом случају то је општина, да их уведе у посед, како би могли извршавати њихове услуге. Писмено су се обраћали у више наврата Општини – Одељењу за привреду под којим је Комунална инспекција, начелнику Општине, председнику општине и председнику скупштине Општине, која је донела ову одлуку, а све то у циљу да их уведу у посед како би обављали услугу која им је поверена одлуком. Лично се не осећа одговорним за евентуални преступ.

У току доказног поступка суд је прочитао записник Министарства грађевинарства и урбанизма, Сектор за грађевинарство и грађевинско земљиште, Одсек Републичке комуналне инспекције број 352-10-00060/2013-11 од 19.02.2014. год., прочитао записник о извршеном ванредном инспекцијском прегледу дана 05.03.2013. год. код Општине Бачка Паланка, Министарства грађевинарства и урбанизма у Београду, прочитао решење Министарства грађевинарства и урбанизма, Сектор за грађевинарство и грађевинско земљиште, Одсек Републичке комуналне инспекције број 352-10-00060/2013-11 од 14.10.2013. год. са захтевом за одлагање извршења и закључком Министарства грађевинарства и урбанизма, Сектор за грађевинарство и грађевинско земљиште, Одсек Републичке комуналне инспекције 352-10-00060/2013-11 од 18.12.2013. год., извршио увид у Одлуку о промени оснивачког акта Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка бр. 7/2013 коју је донела Скупштина Општине Бачка Паланка дана 01. марта 2013. год. и извршио увид у Одлуку о комуналним делатностима број 12/2013 коју је донела Скупштина Општине Бачка Паланка дана 10. априла 2013. год., са дописом Општинског већа, Општине Бачка Паланка број III-06-5/2014-39-1 од 24. новембра 2014. год., прочитао извештај Општинске управе Општине Бачка Паланка Одељење за привреду у Бачкој Паланци број IV-03-037-79/2014 од 23. јуна 2014. год., извршио увид у К.Е. суда из које се утврђује да је окр. правно лице осуђивано у предметима ПК.414/2010 по Закону о рачуноводству и ревизији и предмету ПК.375/2012 по Закону о безбедности хране, а да 2. окр. није осуђиван, прочитао достављену документацију од стране браниоца и представника окр. правног лица (стр. 107-130 списка предмета), па је утврдио чињенично стање:

Окр. 1. реда до сада је осуђивано због прив. преступа по Закону о рачуноводству и ревизији у предмету Пк 414/2010, условном осудом, пресуда правноснажна

29.6.2010. године и по Закону о безбедности хране у предмету Пк 375/2012 на новчану казну од 200.000,00 динара, пресуда правноснажна 24.4.2013. године, док 2. окр. није осуђиван због прив. преступа, ни због кривичног дела.

Јавно комунално предузеће „КОМУНАЛПРОЈЕКТ“ Бачка Паланка као вршилац комуналних делатности на територији Општине Бачка Паланка, као окр. правно лице и Дражен Јарић директор, као одговорно лице за законитост пословања у окр. правном лицу, у периоду од 05. марта 2013. год. до 22. априла 2014. год. нису организовали комуналне делатности на начин предвиђен чл. 14. ст. 1. тач. 1. Закона о комуналним делатностима, којим се обезбеђује трајно и несметано пружање комуналних услуга корисницима на територији Општине Бачка Паланка под условима и на начин уређен законом, прописима и стандардима донесеним на основу закона, које делатности су им поверене на основу Одлуке Скупштине општине Бачка Паланка од 01. марта 2013. год., јер: - дистрибуцију воде за пиће, делатност 36.00 из Одлуке нису обављали у насељеним местима: Гајдобри, Деспотову, Карађорђеву, Новој Гајдобри, Обровцу, Товаришеву и Челареву; - пречишћавање отпадних вода делатност 37.00 из Одлуке, нису обављали на целој територији Општине Бачка Паланка; - сакупљање комуналног отпада, делатност 38.11 из Одлуке нису обављали у насељеним местима: Визићу, Гајдобри, Младенову, Карађорђеву, Новој Гајдобри, Обровцу, Парагама, Пивницама, Силбашу, Товаришеву и Челареву; - погребне и сродне делатности, 96.03 из Одлуке, обављали су само у насељеном месту Бачка Паланка а не и у осталим местима на територији Општине Бачка Паланка; - управљање трговином на мало на пијацама, делатност 47.8 из Одлуке, нису обављали у сеоским месним заједницама на територији Општине Бачка Паланка.

Скупштина општине Бачка Паланка је на својој 8. седници дана 1. марта 2013. године донела Одлуку о промени оснивачког акта Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка. У члану 1 Одлуке наводи се да се у циљу усклађивања оснивачког акта ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка са одредбама Закона о јавним предузећима, ставља ван снаге одлука о оснивању ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка (Службени лист Општине Бачка Паланка, број 2/2001, 16/2006, 21/2008 и 27/2012) и доноси се нови оснивачки акт. У чл. 3. Одлуке наводи се да је циљ оснивања јавног предузећа обезбеђивање услова за обављање комуналних делатности као делатности од општег интереса на територији Општине Бачка Паланка. Претежна делатност ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка уређена је чл. 14. исте Одлуке, у којем се наводи да је је претежна делатност јавног предузећа: шифра 36.0 сакупљање, пречишћавање и дистрибуција воде. Осим наведене делатности, чл. 14. Одлуке наводи да ће се ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка бавити и другим делатностима, између осталог и: шифра 37.00 - уклањање отпадних вода, која обухвата: рад канализационих система и уређаја за обраду отпадних вода, сакупљање и транспорт индустријских, комуналних и других отпадних вода, као и кишнице, коришћењем канализационих мрежа, колектора, покретних танкова или других видова транспорта, пражњење и чишћење септичких јама и резервоара, шахтова и канализационих јама, одржавања хемијских тоалета, обраду/пречишћавање отпадних вода (укључујући канализационе и индустријске отпадне воде и воду из базена за купање) применом физичких, хемијских и биолошких процеса, одржавање и чишћење одводних канала и дренажу, укључујући и деблокирање одвода; шифра 38.11 – сакупљање отпада који није опасан која делатност обухвата: сакупљање неопасног чврстог отпада (смеће) на локалној територији, као што је сакупљање комуналног и комерцијалног отпада у

контејнере што може бити мешавина материјала који се могу поново употребити, сакупљање рециклираних материјала, сакупљање отпада са јавних површина, сакупљање грађевинског отпада, сакупљање и уклањање отпадака као што су гране и шљунак, сакупљање текстилног отпада, активности у трансфер станицама за неопасан отпад; шифра 47.8 – трговина на мало на тезгама и пијацама; шифра 81.2 – услуге чишћења, а која делатност обухвата чишћење и одржавање свих врста зграда, специјализовано чишћење објеката или друго специјализовано чишћење индустријских машина, улица, цистерни и танкера. Ту спада и дезинфиковање зграда и уништавање штеточина у зградама, као и чишћење индустријских машина, сакупљање боца са улица и чишћење улица од снега и леда; шифра 81.30 – услуге уређења и одржавања околине која делатност обухвата уређење и одржавање паркова и вртова за приватне куће и стамбене зграде, јавне зграде (школе, болнице, административне зграде, цркве итд.), градске зелене површине и гробља, зеленило уз саобраћајнице (путеве, железничке пруге, пловне канале, луке, индустријске и пословне зграде), уређење и одржавање зеленила спортских терена за: зграде (кровне баште, зеленила на фасадама, кућне баште итд.), спортске терене (фудбалски терени итд.), терене за игру, травњаке за сунчање и друге зелене површине за рекреацију, обале око водених површина, заливи, наизменична влажна места, вештачка – природна језера, базени, канали, речна корита, фабричка отпадна вода, сађење дрвета за заштиту од буке, ветра, ерозије итд.; шифра 96.03 – погребне и сродне делатности, која обухвата: сахрањивање и спаљивање људских и животињских лешева: припрему лешева за сахрањивање, спаљивање и балзамовање и погребне услуге, услуге сахрањивања и спаљивања, изнајмљивање опремљеног простора за церемоније сахране на гробљу, изнајмљивање и продавање гробних места и одржавање гробова и споменика.

Скупштина општине Бачка Паланка је на својој 10. седници дана 10. априла 2013. године донела Одлуку о комуналним делатностима, којом се одређују комуналне делатности и уређују општи услови и начин њиховог обављања у циљу задовољавања потреба корисника комуналних производа и комуналних услуга на територији Општине Бачка Паланка. У члану 2 Одлуке наводи се да се под комуналним делатностима сматрају: производња и дистрибуција воде (снабдевање водом за пиће), пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и дистрибуција топлотне енергије, јавни линијски превоз путника у друмском саобраћају на територији Општине Бачка Паланка, одржавање чистоће на површинама јавне намене, уређење и одржавање јавних зелених површина и заштита комуналних објеката, одржавање улица и путева, одржавање јавне расвете, управљање комуналним отпадом и одржавање депонија, уређење и одржавање гробаља и сахрањивање, одржавање пијаца и пружање услуга на њима, пружање димничарских услуга, одржавање сточних гробаља, делатност зоохигијене, управљање јавним паркиралиштима. У члану 5 Одлуке наводи се да комуналне делатности из чл. 2 на територији Општине Бачка Паланка, у складу са законом, овом одлуком и прописима донетим на основу њих, обављају Јавно комунално предузеће „Комуналпројект“ Бачка Паланка, друга јавна предузећа чији је оснивач Општина Бачка Паланка, привредна друштва, предузетници или други привредни субјекти, којима је поверено обављање комуналне делатности (вршилац комуналне делатности). У истом члану наводи се да се посебном одлуком Скупштине општине може предвидети да месна заједница обавља одређене послове у вези са обезбеђивањем услова за обављање комуналних делатности. Чланом 6 Одлуке прописано је између осталог да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке Скупштине општине о начину

обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, **осим када се оснива јавно предузеће**. Члан 11 Одлуке прописује да је вршилац комуналне делатности дужан да организује свој рад и пословање на начин којим се обезбеђује: трајност, односно континуитет у обављању комуналних делатности, обим и врсту комуналних производа и услуга којима се постиже потребан ниво у задовољавању потреба корисника, одговарајући квалитет комуналних производа и услуга, развој и унапређење квалитета и асортимана комуналних производа и услуга, као и унапређење организације рада, ефикасности и других услова производње и пружања услуга, ред првенства у снабдевању комуналним производима и пружању услуга у случају више силе у складу са овом одлуком, стална функционална оспособљеност комуналних објеката, одржавањем грађевинских и других објеката, постројења и опреме који служе за обављање комуналних делатности. Члан 12 Одлуке прописује да је вршилац комуналне делатности обавезан да под једнаким условима испоручује, комуналне производе, односно пружа комуналне услуге свим корисницима у времену, роковима и на начин прописан овом и другим одлукама Скупштине општине, а **члан 13 да је вршилац комуналне делатности дужан да комуналне делатности обавља трајно и континуирано**.

Дана 5.3.2013. године инспектори Велислав Пејатовић и Милоје Војиновић Министарства грађевинарства и урбанизма, извршили су ванредни инспекцијски преглед код Општинске управе Општине Бачка Паланка, ул. Краља Петра I бр. 16. Предмет контроле је поступање у складу са чланом 5 Закона о комуналним делатностима, у смислу да комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект. О ванредном инспекцијском надзору сачињен је Записник којим се између осталог констатује да су у току инспекцијског надзора инспекторима стављени на увид општинска Одлука о комуналним делатностима (Службени лист Општине Бачка Паланка бр. 22/2009) са изменама и допунама Одлуке бр. 27/2012, и Одлука о оснивању ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка, чије копије су саставни део записника као и копија извештаја од 23.1.2013. године као доказ о достављању ових аката. Одлуком о оснивању ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка дефинисано је да комуналну делатност на територији Општине Бачка Паланка обавља ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка. Записник је прочитан присутном начелнику општинске управе Луки Станићу, руководиоцу одељења за привреду Баћина Зорану и комуналном инспектору Драгани Завалић, који су потписали записник без примедби.

Републички комунални инспектор Министарства грађевинарства и урбанизма, Сектор за грађевинарство и грађевинско земљиште, Одсек републичке комуналне инспекције, Јагода Матић, донела је дана 14.10.2013. године Решење број 352-10-00060/2013-11 којим се Општини Бачка Паланка налаже да комуналну делатност обавља у складу са Законом о комуналним делатностима и републичким прописима донетим на основу Закона, тако што ће обезбедити да обављање комуналних делатности врши правно лице које у складу са чланом 5 Закона, може обављати комуналну делатност. Рок за извршење обавеза из тачке 1 диспозитива решења је 30 дана од пријема истог, а жалба изјављена на ово решење не задржава његово извршење. Дописом број. IV-03-355-45/2013 од 4.12.2013. године, начелник Општинске управе општине Бачка Паланка упутио је Републичком комуналном инспектору при Министарству грађевинарства и урбанизма, Сектор за грађевинарство и грађевинско земљиште, Одсек републичке комуналне инспекције, Јагоди Матић захтев за продужење рока за извршење предметног решења, па је инспектор дана 18.12.2013. године донела Закључак број. 352-10-00060/2013-11

којим се одобрава општини Бачка Паланка продужење рока за мере ближе наложене у тачки 1. диспозитива Решења бр. 352-10-00060/2013-11 од 14.10.2013. године и одређује се нови рок извршења у трајању од 30 дана, од дана пријема Закључка.

Предње је утврђено из казнене евиденције овог суда, комплетне документације прикључене спису предмета, те изнете одбране окр. који у суштини признају чињеничне наводе оптужног предлога, наводећи да им од стране оснивача-Општине Бачка Паланка није омогућен приступ вршењу комуналних делатности у појединим месним заједницама на територији Општине Бачка Паланка, те стога не прихватају одговорност за учињени прив. преступ.

У току доказног поступка, је утврђено да осим ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка обављање комуналне делатности на територији Општине Бачка Паланка (која територија обухвата, између осталог, и насељена места - месне заједнице: Гајдобра, Деспотово, Карађорђево, Нова Гајдобра, Обровац, Товаришево, Челарево, Визић, Младеново, Параге, Пивнице и Силбаш), од стране носиоца власти у предметној јединици локалне самоуправе – Скупштине Општине Бачка Паланка није поверено другом привредном субјекту (привредном друштву, предузетнику и др.), те је ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка на основу Одлуке о промени оснивачког акта Јавног комуналног предузећа Бачка Паланка („Службени лист Општине Бачка Паланка, Број 7/2013 од 07.03.2013. године) и Одлуке о комуналним делатности („Службени лист Општине Бачка Паланка, Број 12/2013 од 15.04.2013. године) било у обавези да врши комуналне делатности наведене у овим одлукама, а што је утврђено да у периоду од 05.03.2013. године до 22.04.2014. године ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка није вршило. Суд је утврдио да, у периоду из оптужног предлога, од стране Скупштине општине Бачка Паланка није било поверено обављање комуналне делатности, ни на основу уговора о поверавању, било ком другом привредном субјекту, осим ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка. Наводи окривљеног да нису могли да ступе у обављање комуналне делатности у предметним насељеним местима на територији Општине Бачка Паланка јер „месне заједнице нису дозвољавале приступ објектима и комуналној инфраструктури“ суд није прихватио из разлога што ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка није искористио све правне механизме, као што је нпр. обраћање, на основу одговарајућег захтева, МУП Р.Србије ради асистенције при ступању у обављање комуналних делатности у насељеним местима: Гајдобра, Деспотово, Карађорђево, Нова Гајдобра, Обровац, Товаришево, Челарево, Визић, Младеново, Параге, Пивнице и Силбаш. Осим тога представник 1. окр. наводи да су се окр. ради увођења у посед обраћали Општини Бачка Паланка само ради дистрибуције и производње воде и за спис предмета доставља само допис упућен Општини Бачка Паланка- Одељење за привреду од 25.9.2013. године, из којег дописа се утврђује да су окр. захтевали да им се омогући приступ односно преузимање водоводних система у циљу обављања комуналне делатности-производња и дистрибуција воде (снабдевање водом за пиће) у насељеним местима Товаришево, Карађорђево, Обровац, Челарево, Нова Гајдобра и Гајдобра, док се писмено нису обраћали ником ради омогућавања вршења других комуналних услуга. Даље, наводе окр. и њиховог браниоца да је Одлука о поверавању обављања комуналних делатности на територији Општине Бачка Паланка донета тек у марту 2015. године, суд није прихватио као околност која искључује њихову одговорност и оправдава пропуштање да у периоду из оптужног предлога обављају комуналне делатности које су им биле поверене на основу Одлуке Скупштине Општине Бачка Паланка од



1.3.2013. год., обзиром да је у чл. 6 став 2. Одлуке о комуналним делатностима („Службени лист Општине Бачка Паланка, Број 12/2013 од 15.04.2013. године) наведено да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу Одлуке Скупштине општине о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, **осим када се оснива јавно предузеће.**

ЈКП "Комуналпројект" Бачка Паланка је сходно чл. 14. ст. 1. тачка 1. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011), као вршилац комуналне делатности, било дужно да организује свој рад и пословање на начин којим се обезбеђује трајно и несметано пружање комуналних услуга корисницима под условима и на начин уређен законом, прописима и стандардима донесеним на основу закона, а при чему је током поступка утврђено да окривљени наведено нису урадили.

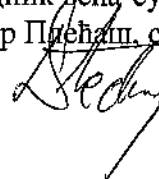
Стога суд сматра да су окр. 1. и 2. реда на напред описани начин извршили прив. преступ из чл. 40. ст. 1. тач. 1. у вези са ст. 2. Закона о комуналним делатностима, па их је за исти огласио одговорним и осудио по закону.

Одлучујући о висини новчане казне суд је ценио све околности од утицаја, па је тако као отежавајуће ценио ранију осуђиваност окр. правног лица, а као олакшавајуће околности суд је ценио досадашњу неосуђиваност окр. 2. реда, и држање окр. пред судом. Као нарочито олакшавајуће, суд је ценио све наводе окр. који се односе на околности под којима је до прив. преступа дошло. Такође суд је ценио економску ситуацију окр. правног лица, породичне и материјалне прилике окр. одговорног лица, висину запрећених новчаних казни за ову врсту прив. преступа и тежину и значај почињеног преступа. Ценећи све наведено, суд је применом чл. 23 ЗОПП окр. 1. и 2. реда изрекао новчане казне испод посебног законског минимума, у уверењу да ће се овако изреченим новчаним казнама постићи сврха кажњавања и утицати на окр. да привредне преступе више не чине.

Одлуку о паушалу суд је донео применом члана 261. и члана 264. ЗКП у вези са чланом 56. ЗОПП.

Записничар:  
Драгана Урошев

Председник већа-судија:  
Давор Пређап, с.р.



**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ :**

Против ове пресуде дозвољена је жалба у року од 8 дана, од дана пријема исте, Привредном апелационом суду у Београду, путем овог суда.