

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштиту
података о личности
Служба Повереника
Сектор за жалбе и извршења
-приступ информацијама



Тел: +381 (0) 11 3408 900
Факс: +381 (0) 11 3343-379
Булевар краља Александра 15
11000 Београд
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs

Број: 071-01-602/2017-03

Датум: 03.04.2017. године

НЕЗАВИСНОМ ДРУШТВУ
НОВИНАРА ВОЈВОДИНЕ

21000 Нови Сад
Змај Јовина 3/1

У прилогу Вам достављамо решење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности број: 071-01-602/2017-03 од 03.04.2017. године, донето по жалби коју сте изјавили против Јавне медијске установе „Радио - телевизије Војводине“ у Новом Саду, на основу члана 24. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“ бр.120/04, 54/07, 104/09 и 36/10).

ПОМОЋНИК
ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА
Гордана Шуњеварић



Број: 071-01-602/2017-03

Датум: 03.04.2017. године

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у поступку по жалби коју је изјавило Независно друштво новинара Војводине из Новог Сада, Змај Јовина 3/1, против одговора Јавне медијске установе „Радио - телевизије Војводине“ у Новом Саду бр. 13373 од 14.02.2017. године, због недобијања свих тражених информација по његовом захтеву од 31.01.2017. године за приступ информацијама од јавног значаја, на основу чл. 35. тач. 5. и чл. 33. ст. 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), а у вези са чл. 59. Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ бр. 97/08, 104/09 - др. закон, 68/12 - одлука УС и 107/12), као и чл. 23. и чл. 24. ст. 1. и 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и чл. 236. ст. 2. Закона о општем управном поступку, доноси

РЕШЕЊЕ

I Налаже се Јавној медијској установи „Радио - телевизији Војводине“ у Новом Саду, да без одлагања, а најкасније у року од пет дана од дана пријема овог решења, достави Независном друштву новинара Војводине из Новог Сада, Змај Јовина 3/1, тражене информације у вези са јавним конкурсима за избор и именовање главног и одговорног уредника медија РТВ Првог програма телевизије и директора програма Јавне медијске установе, односно копије поднетих пријава кандидата на наведене конкурсе у делу који садржи информације о њиховом образовању, врсти и дужини радног искуства са описом послова које су обављали до момента подношења пријаве, стручном усавршавању и посебним областима знања којима располажу, и то поштом или електронском поштом на адресу: ndnvn@gmail.com или nedin.sejdinovic@gmail.com, с тим што ће пре достављања заштитити податке о личности, као што су: имена и презимена кандидата, датум и место рођења, имена родитеља, адреса становања, лични матични број грађана, број личне карте и сл. садржане у наведеним пријавама и исте учинити недоступним.

II О извршењу решења из става I диспозитива, Јавна медијска установа „Радио - телевизија Војводина“ у Новом Саду ће обавестити Повереника у року од седам дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Независно друштво новинара Војводине из Новог Сада, изјавило је дана 23.02.2017. године жалбу Поверенику, против одговора Јавне медијске установе „Радио - телевизије Војводине“ у Новом Саду бр. 13373 од 14.02.2017. године, због недобијања тражених информација по његовом захтеву од 31.01.2017. године за приступ информацијама од јавног значаја, у делу којим је тражило информације ближе наведене у ставу I диспозитива, даље наводећи да је неосновано позивање органа на одредбу чл. 9. тач. 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, имајући у виду да се иста односи на судске поступке, а не на поступке избора лица на руководеће позиције. У прилогу је доставило копије предметног захтева и наведеног одговора. Накнадно је доставило, између осталог, копије: одлуке о расписивању конкурса за именовање директора програма од 04.05.2016. године и текста објављеног конкурса; одлуке о расписивању конкурса за именовање главног и одговорног уредника медија и то главног и одговорног уредника РТВ Првог програма телевизије од 17.05.2016. године и текста објављеног конкурса; као и притужбе од 09.03.2017. године насловљене на Заштитника грађана Републике Србије.

Поступајући по жалби, Повереник је дана 28.02.2017. године исту упутио Јавној медијској установи „Радио - телевизији Војводине“ у Новом Саду, као органу власти у смислу члана 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ради изјашњења.

У одговору на жалбу од 09.03.2017. године, орган власти је остао при наводима из одговора од 14.02.2017. године достављеног жалиоцу, наводећи, између осталог, да се одредба чл. 9. тач. 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја односи на сваки правно уређени поступак, а не само на судски; да су поступци избора по предметним конкурсима правно уређени поступци имајући у виду одредбе Закона о јавним медијским сервисима („Сл. гласник РС“ бр. 83/2014, 103/2015 и 108/2016); да одлуке о избору кандидата још нису донете, због чега сматра да би достављање тражених информација омело и отежало окончање истих поступака.

По разматрању жалбе и осталих списа овог предмета, донета је одлука као у диспозитиву овог решења из следећих разлога:

Увидом у списе предмета је утврђено да је жалилац дана 31.01.2017. године поднео органу власти захтев за приступ информацијама од јавног значаја, којим је између осталог, тражио информације ближе наведене у ставу I диспозитива овог решења.

Даље је увидом у списе предмета утврђено да је орган власти поступајући по поднетом захтеву, жалиоца одговором од 14.02.2017. године обавестио: да предметни конкурси нису поништени; да одлуке о избору кандидата још нису донете; као и да ће тражене пријаве кандидата за директора програма и главног и одговорног уредника, у делу који се односи на њихово образовање, врсту и дужину радног искуства са описом послова које су обављали до момента подношења пријаве, стручном усавршавању и посебним областима знања којима располажу, доставити након доношења одлуке о избору по конкурс; у складу са ограничењима прописаним чл. 9. тач. 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Увидом у притужбу жалиоца од 09.03.2017. године је утврђено да се у истој, између осталог, наводи: да одлуке за избор кандидата по предметним конкурсима још увек нису донете; да иако Закон о јавним медијским сервисима и Статут Јавне медијске установе „Радио – телевизије Војводине“ не прописују рокове за њихово доношење, нити одређују колико може трајати функција вршиоца дужности, то не пружа могућност да иста функција траје неограничено; да одлуке морају бити донете у разумном року, у складу са начелима законитости и целисходности; да је од дана расписивања конкурса прошло десет месеци, при чему не постоје околности које би оправдале недоношење одлука у толико дугом временском периоду; као и да се на тај начин врши злоупотреба функције вршиоца дужности и у неповољан положај стављају лица која су конкурисала на позиције директора програма и главног и одговорног уредника медија.

Увидом у текст јавног конкурса за избор и именовање главног и одговорног уредника медија и то РТВ Првог програма телевизије утврђено је да су предвиђени услови истог и то: да је кандидат држављанин Републике Србије, да има пребивалиште на територији исте; да има високу стручну спрему, најмање 5 година искуства на уредничким или сложеним новинарским пословима; знање једног светског језика, познавање технологије производње и емитовања радијских, односно телевизијских програма; професионалне способности исказане у досадашњем раду; да није носилац јавне функције ни функције у политичкој странци и да не ужива имунитет од одговорности. Даље је увидом у текст јавног конкурса за избор и именовање директора програма утврђено да су предвиђени услови истог и то: да је кандидат држављанин Републике Србије, да има високу стручну спрему, да има најмање 5 година искуства на руководећим пословима код пружаоца медијске услуге, знање једног светског језика, познавање технологије

производње и емитовања радијских, односно телевизијских програма, и организацијске и професионалне способности исказане у досадашњем раду. Такође је наведено да пријаве на оба наведена конкурса треба да садрже: име и презиме кандидата, датум и место рођења, адресу становања, податке о образовању, податке о врсти и дужини радног искуства са кратким описом послова које је кандидат обављао до подношења пријаве, податке о стручном усавршавању и податке о посебним областима знања, као и фотокопију, односно читану личну карту.

Чланом 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да свако има право да му буде саопштено да ли орган власти поседује одређену информацију од јавног значаја, односно да ли му је она иначе доступна, као и да му се информација од јавног значаја учини доступном тако што ће му се омогућити увид у документ који садржи информацију од јавног значаја, право на копију тог документа, као и право да му се, на захтев, копија документа упути поштом, факсом, електронском поштом или на други начин.

Чланом 8. став 1. наведеног Закона прописано је да се права из овог закона могу изузетно подврћи ограничењима прописаним овим законом ако је то неопходно у демократском друштву ради заштите од озбиљне повреде претежнијег интереса заснованог на уставу и закону. Такође је ставом 2. истог члана Закона прописано да се ниједна одредба овог закона не сме тумачити на начин који би довео до укидања неког права које овај закон познаје или до његовог ограничења у већој мери од оне која је прописана у ставу 1. овог члана.

Чланом 9. тачка 2. истог Закона прописано је да орган власти неће тражиоцу омогућити остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја ако би тиме угрозио, омео или отежао спречавање или откривање кривичног дела, оптужења за кривично дело, вођење преткривичног поступка, вођење судског поступка, извршење пресуде или спровођење казне, или који други правно уређен поступак, или фер поступање и правично суђење.

Чланом 16. став 1. истог закона прописано је да је орган власти дужан да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева, тражиоца обавести о поседовању информације, стави му на увид документ који садржи тражену информацију, односно изда му или упути копију тог документа, док је ставом 10. истог члана прописано да ако орган власти одбије да у целини или делимично обавести тражиоца о поседовању информације, да му стави на увид документ који садржи тражену информацију, да му изда, односно упути копију тог документа, дужан је да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од пријема захтева, донесе решење о одбијању захтева и да то решење писмено образложи, као и да у решењу упути тражиоца на правна средства која може изјавити против таквог решења.

Имајући у виду садржину поднетог захтева у делу којим су тражене информације ближе наведене у ставу I диспозитива решења, одговора који је жалиоцу достављен поводом истог, наводе жалбе, као и одговора на жалбу, Повереник налази да орган власти није поступио по поднетом захтеву у наведеном делу, у складу са цитираним одредбама чл. 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, јер жалиоцу није доставио копије тражених докумената, нити је пак донео решење о одбијању захтева у том делу. Како орган власти није оправдао разлоге непоступања по наведеном делу захтева, односно како су наведени разлози неосновани, Повереник је у поступку по жалби, на основу чл. 23. и чл. 24. ст. 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и чл. 236. ст. 2. Закона о општем управном поступку, одлучио као у ставу I диспозитива овог решења, нашавши да је жалба основана, односно да је неспорно право жалиоца на тражене информације у смислу чл. 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, и да нема сметњи да му се расположиве информације учине доступним на начин како је то наложено ставом I диспозитива овог решења, а што

је у складу са одредбом чл. 12. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја која предвиђа могућност издвајања тражене информације од јавног значаја од осталих информација у документу у које орган власти није дужан да тражиоцу омогући увид, јер би се омогућавањем приступа тим информацијама повредило право на приватност и заштиту података о личности лица на које се тражени документи односе.

Навод органа власти да одлуке о избору кандидата по наведеним конкурсима још нису донете, због чега сматра да би достављање тражених информација ометло и отежало окончање поступака за избор истих, у смислу одредбе чл. 9. тач. 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, није могао бити уважен. Ово из разлога што, да би орган власти ускратио приступ траженим информацијама на основу наведене одредбе Закона, у конкретном случају, није довољно да се ради о поступцима који су у току, нити је довољна претпоставка органа да би могло доћи до ометања њиховог даљег вођења и окончања, већ је орган власти био у обавези да на несумњим начин докаже да би тражени приступ озбиљно омео даље вођење предметних поступака, што он није учинио. Наиме, за ускраћивање права на приступ информацијама, поред једног од услова да се ради о заштити неког од интереса прописаних чл. 9. тач. 2. Закона, неопходно је испуњење и другог услова из чл. 8. ст. 1. истог Закона, тј. неопходно је утврдити да би тај интерес приступом информацији био озбиљно повређен, односно да се ради о информацији или документу због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом, који претежу над интересом за приступ информацији. Орган власти је, међутим, само навео да су поступци за избор поменутих кандидата у току, односно да одлуке о избору још нису донете, а није навео на који начин би достављање жалиоцу тражених информација могло озбиљно да омете њихово даље вођење и окончање. При томе, иако тражене информације јесу информације о испуњености услова за избор и именовање главног и одговорног уредника медија и директора програма у предметним поступцима, по природи ствари се не би могло очекивати да би њихово објављивање могло утицати на вођење истих поступака. Из наведеног разлога, Повереник налази да, у конкретном случају нису испуњени услови из чл. 9. тач. 2. Закона за искључење приступа траженим информацијама.

При доношењу одлуке Повереник је имао у виду да је Јавна медијска установа „Радио - телевизија Војводине“, у смислу одредби чл. 2. тач. 1. и 4. и чл. 7. Закона о јавним медијским сервисима („Сл. гласник РС“ бр. 84/14, 103/15, 108/16) покрајински јавни медијски сервис који обављањем своје основне делатности омогућава остваривање јавног интереса у области информисања и то, између осталог: истинитог, благовременог, потпуног, непристрасног и професионалног информисања грађана и омогућавања слободног формирања и изражавања мишљења слушаца и гледалаца; поштовања и представљања основних људских права и слобода, демократских вредности и институција и унапређивања културе јавног дијалога; поштовања приватности, достојанства, угледа, части и других основних права и слобода човека; поштовања и подстицања плурализма политичких, верских и других идеја и омогућавања јавности да буде упозната са тим идејама, не служећи интересима појединих политичких странака и верских заједница и др. Такође је имао у виду да према одредбама чл. 10. Правилника о организацији и систематизацији послова Јавне медијске установе „Радио – телевизије Војводине“ директор програма, између осталог, координира процесом рада свих медија Установе у области уређивачке политике свих програма Установе, планирања, распоређивања и наруџбине свих програмских садржаја и одговара генералном директору за остваривање програмске концепције којом се остварује јавни интерес, док према одредби чл. 11. истог Правилника главни и одговорни уредник медија, између осталог, уређује односно организује и усклађује програм сагласно законом утврђеним начелима у циљу остваривања јавног интереса, израђује програмску концепцију којом се исти интерес

остварује и одговоран је за њено остваривање. Из наведеног произилази да су послови директора програма и главног и одговорног уредника медија од великог значаја за остваривање функције Јавне медијске установе „Радио – телевизије Војводине“, па постоји појачан интерес јавности у погледу информација о спровођењу конкурса ради избора и именовања извршилаца наведених послова, као и о разлозима из којих ови поступци трају очигледно дуго. Имајући у виду наведено, објављивањем тражених информација би се омогућило јавности да оствари увид у стварне разлоге из којих још увек није дошло до именовања по конкурсима, чиме би се могле отклонити и евентуалне сумње у регуларност тих поступака, а које су изнете и у притужби жалиоца од 09.03.2017. године.

Ценећи испуњеност услова за ускраћивање приступа траженим информацијама који су прописани одредбом чл. 8. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, првог, да постоји неки од законом побројаних интереса који се супротстављају интересу тражиоца, тј. јавности да зна, другог, да би приступом информацијама тај интерес био озбиљно повређен и трећег услова, да је то неопходно у демократском друштву, Повереник налази да у овом случају нису испуњени услови који су неопходни за ускраћивање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Стога је на основу чл. 23. и 24. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 236. став 2. Закона о општем управном поступку одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Јавна медијска установа „Радио – телевизија Војводине“ у Новом Саду је дужна да о извршењу решења из става I диспозитива, обавести Повереника у складу са чланом 24. став 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Против решења Повереника није допуштена жалба, већ се, у складу са Законом о управним споровима, може покренути управни спор тужбом Управном суду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

ЗАМЕНИЦА ПОВЕРЕНИКА


Станојла Мандић

Решење доставити:

1. Независном друштву новинара Војводине из Новог Сада, Змај Јовина 3/1,
2. Јавној медијској установи „Радио – телевизији Војводине“ у Новом Саду, Игњата Павласа 3,
3. Писарници.